

طبيعة واشكاليات الصناعة المصرفية في العراق قبل و في ظل مسار

التحرير المالي

د. ثريا المترجي
أستاذ

كلية الادارة والاقتصاد، جامعة بغداد
الجمهورية العراق

ياسمين هلال ادريس
مدرس

كلية الادارة والاقتصاد، جامعة بغداد
الجمهورية العراق

المستخلص

ان الانتقال من اقتصاد يستند الى المركبة والية التخطيط الاقتصادي المركزي باتجاه اقتصاد السوق يستوجب بالضرورة تغيير شكل واليات عمل هذا الاقتصاد لضمان انسانيه الاقتصاد ومتغيراته وعدم تعرضه للهزات الاقتصادية ، من هنا ينبغي التعرف على طبيعة الصناعة المصرفية في ظل المرحلة الماضية والتغيرات الواجب احداثها انسجاما مع اعتقاد التحرير المالي حاليا كاعادة هيكلتها واجراء الاصلاحات المطلوبه فيه هذا من جهة ومن جهة ثانية التعرف على طبيعة المؤشرات المتعلقة بالقطاع المصرفي العراقي في مرحلة الكبح المالي وطبعتها اثناء التحرير المالي ومدى قدرتها على تحقيق الاستقرار الاقتصادي

الكلمات الدالة: الصناعة المصرفية، التحرير المالي، الاقتصاد.

1. المقدمة

لا أن هذه السياسية لم تستطع تحقيق الأهداف المتواخدة منها من جهة وظهور مذهب الليبرالية الجديدة من جهة أخرى وأنفاق الرأسمالية العالمية الى مرحلتها الجديدة المسماة بالعولمة التي جعلت العالم كقرية كونية واحدة مما افضى الى توحد الأسواق وتداول كل من الانتاج والتداول وأزالة القيد على حركة رأس المال والعمل على التحرير الاقتصادي والمالي في ظل منظمة التجارة العالمية أن هيمنة هذه السياسية دفع العديد من البلدان النامية الى الانتقال من سياسية الكبح المالي الى سياسية التحرير المالي والقيام الأصلاح الاقتصادي لصالحه المالي منه .

مشكلة البحث : من اجل انتقال اقتصاد من سياسه اقتصاديه الى تقضيها وبشكل قابل للنجاح لا يعتمد بالضرورة على مجرد احداث تغيرات في بعض المتغيرات الاقتصادية الحاكمه لللاقتصاد وحسب انا يتعدا ذلك على وعي هذا التحول وتوافر سترينجية ملائمه تستند الى سياسه اقتصادية كليلة وسياسات جزئية تعنى الاهداف الواجب تحقيقها لخدم عملية الانتقال وهذا ما تتطلبها عملية لا صلاح الاقتصادي وبشكل موضوعي بعيداً عن الرغبات الذاتيه على استنساخ بعض التجارب في هذا الشأن دون النظر الى النتائج التي ال اليها اقتصاد تلك البلدان ودون النظر الى طبيعة الاقتصاد العراقي ،وعادةً ما يشجع هؤلاء طروحات بعض المنظمات الدوليـة التي نادراً ما تعرف شيء عن طبيعة الاقتصاد العراقي . هدف البحث : يهدف البحث الى التعرف على طبيعة الصناعة المصرفية في العراق ومدى امكانية تحقيق الاصلاحات

أهمية البحث : يعد المجاز المصرفى واحد من القطاعات الأساسية لما له من دور في تعزيز المدخرات الوطنية وتوفير الأئمان للقطاع الخاص، الا أن الكثير من البلدان النامية ومنها العراق أعتمدت أسلوب التخطيط الاقتصادي لتحقيق تنميـتها الاقتصادية مما جعلها تعتمد مختلف اشكال الكبح المالي في توجيه حمايتها المصرفـي فضلاً عن توجيه الأئمان بشكل اساسي الى المؤسسات الاقتصادية التابعة للحكومة وبغض النظر عن قدرة هذه المؤسسـات على التسديدـ بما رفع من درجة مخاطر الأئمان والديون المدعومة او المشكوكـ في تحصيلها، وقد عمل البنك المركـزي في هذه البلدان على استخدام اسلوب تحديد سقوف سعر الفائدة الدائنة والمدينـة وتوجيه الأئمان نحو قطاعـات اقتصـادية دونـ غيرـها وتحديد متطلـبات الاحتـاطـي القانونـي للمصارـف التجـاريـة وتحـديد سـعرـ الـصـرفـ للـعملـةـ الـوطـنـيـةـ فـضـلاـ عـنـ الـحدـ منـ دـخـولـ روـوسـ الأـموـالـ الأـجـنبـيةـ وـأـقـامـةـ مـصـارـفـ أـجـنبـيةـ فيـ بلدـانـهاـ .

المجلـةـ الأـكـادـيمـيـةـ لـجـامـعـةـ نـورـوزـ
المـجلـدـ 6ـ،ـ العـدـدـ 4ـ (2017)

استـلمـ الـبـحـثـ فـيـ 2017/9/1ـ،ـ قـبـلـ فـيـ 2017/12/1ـ

ورـقـةـ بـحـثـ مـنـتـظـمـةـ نـشـرتـ فـيـ 2017/12/20ـ

الـبـرـيدـ الـإـلـكـتـرـوـنيـ لـلـبـاحـثـ Yasmin.hilal@gmail.com

حقـوقـ الطـبعـ وـالـنـشـرـ © 2017ـ أـسـاءـ الـمـؤـلـفـينـ .ـ هـذـهـ مـقـالـةـ الـوـصـولـ إـلـيـ مـفـتوـحـ مـوـزـعـ تـحـتـ رـخـصـ المـشـاعـ الـإـيـدـاعـيـ الـسـيـسـيـةـ CC BY-NC-ND 4.0ـ

(١). يعد توافر نظام مصرفي قادر على حشد الموارد المالية المتواجدة لدى المدخرين بكفاءة من أجل رفع معدل الاستثمار ومن ثم معدلات التنمية الاقتصادية واحد من الاصالحات الضرورية التي ينبغي تعجيل القيام بها ، الا ان هذه العملية تتطلب التعرف على طبيعة الصناعة المصرفية في العراق قبل وبعد عام 2003 وما هي المشاكل التي يعني منها وسبل معالجتها . كما هو معلوم خضع القطاع المالي والمصرفي في العراق قبل عام 2003 الى سياسة الكبح المالي التي تضمنت استخدام البنك المركزي العديد من المعايير الادارية فيما يتعلق بسياسته ازاء المصارف بما في ذلك تحديد حجم وتوجيهه وتحصيص الائتمان وتحديد اسعار الفائدة مما شوه من طبيعة عمل المصرف وادى الى ضعف كفاءة عملية تحصيص الموارد من جمهه وارتفاع كلفة الوساطة المالية في ظل غياب المنافسة من جمهه ثانية ، لقد شمل الكبح المالي تحديد سعر الفائدة الدائنة والمديونة دون الاخذ بنظر الاعتبار درجة الخاطر التي تتعرض لها العملية الائتمانية وقدرة هذه الاسعار على عكس الحالة الاقتصادية في الداخل والتناسب بين سعر الفائدة في الداخل وسعر الفائدة في الخارج فضلا عن مدى سيولة الادوات المالية ، وبعبارة اخرى لم يتم اخذ العوامل الضرورية لتحديد سعر الفائدة بالشكل الذي يعكس ندرة رأس المال ، كما تضمنت سياسة الكبح حركة رأس المال الداخلية والخارجية من البلد ، وقد اعتمدت السلطات النقدية وسائل السياسة النقدية المباشرة للتحكم بالمصارف فعملت على تحديد سقوف الائتمان وتوجه الامان وتحديد نسبة الاحتياطي القالوني ، وكان البنك المركزي خاضع لادارة وزارة المالية ومحنته الاساسية تتقدى عوائد النفط وخلق النقود كمطلوبات تقابل حصول السلطة النقدية على ادوات الدين الحكومية موجودات والتي تشكل حوالات الخزينة الحكومية النسبة الاعظم منها والتي لا تقل عن ٩٥% . وقد اتصف الصناعة المصرفية بالعديد من الصفات والسمات السلبية والتي ينبغي معالجتها اذا ما اريد تطوير الصناعة المصرفية في العراق بالشكل الذي يضمن رفع مساحتها في عملية التنمية الاقتصادية وتعبة المدخلات الوطنية والمساهمة في تمويل استثمارات القطاع الخاص ومنافسة المصارف الاجنبية فضلا عن توفير الخدمات المصرفية للاقتصاد العراقي تبعا لحدث التكنولوجية المستخدمة في هذا المجال وستورد هنا اهم هذه الصفات :

-1- الخلل في بنية هيكل الصناعة المصرفية ، تكون الصناعة المصرفية في العراق من مصرفين حكوميين وخمس مصارف متخصصة لغاية عام ١٩٩١ والذي شهد انشاء العديد من المصارف الاهلية ، وعلى الرغم من ذلك يستحوذ القطاع الحكومي

الواجب اعتمادها لكي تنسجم مع سياسة التحرير المالي وهل ان هذا الانتقال حقق النجاح المطلوب وذلك باعتماد مجموعة من المؤشرات المتعلقة بهذا الشأن . فرضية البحث : ان الانتقال من سياسه اقتصادية الى اخرى يتطلب في كثير من الاحيان احداث تغيرات جذرية سواء في الاستراتيجيات والآليات عمل الاقتصاد او الادوات المستخدمة فيه من اجل اعتقاد المسار الجديد والنجاح فيه ومن ثم فان سياسة التحرير المالي في ظل طبيعة الاقتصاد العراقي قد لا تؤدي بالضرورة الى تحقيق النجاح المتمنى منها . منهجة البحث : سيتم الاعتماد على منهج التحليل الاستدلالي للوصول الى فرضية البحث بالانتقال من العام وصولا الى الخاص مع الاستعارة بالتحليل الوصفي للإهتمام بالموضوع وجوانبه المتعددة اميلن ان نونق في ذلك . المبحث الاول :- طبيعة الصناعة المصرفية في العراق واعادة هيكلة واصلاح النظام المصرفي العراقي في ظل التحرير المالي :

الصناعة المصرفية : استند تأسيس الجهاز المالي في العراق الى القانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٤٧ حيث تم موجبة تأسيس المصرف الوطني العراقي الذي حل محل لجنة العملة التي كان مقرها لندن وقد تم في ضوء ذلك فك ارتباط الدينار العراقي بالجنيه الاسترليني واعتماد الذهب والعملات الاجنبية والسنادات الحكومية كقطعاء للدينار ، وبعد هذا المصرف النواة التي تم اعتمادها لتأسيس البنك المركزي العراقي بموجب القانون رقم ٧٢ لسنة ١٩٥٦ في حين تم تأسيس اول مصرف تجاري حكومي عام ١٩٤١ وهو مصرف الرافدين وتم اعتماده اندماج لمسك حسابات الحكومة فضلا عن ممارسة الصيرفة التجارية ، في حين تم تأسيس اول مصرف خاص عام ١٩٥٤ ووصل عدد المصارف الخاصة الى خمس مصارف عند تأميم المصارف بموجب قرارات التأميم عام ١٩٦٤ واصبحت ملكية المصارف في العراق حصراً ملكية حكومية حتى عام ١٩٩١ اذ تبعاً للقانون رقم ١٢ لسنة ١٩٩١ اصبح من المسموح به انشاء المصارف الاهلية ويكون الجهاز المالي في الوقت الحالي من ٥٤ مصرفًا منها ٧ مصارف حكومية، واحد منها حديث التأسيس و ٢٣ مصرف تجاري خاص، ٩ مصارف اسلامية، ١٥ فرعاً لمصارف أجنبية. اضافة الى مكتب تمثيل لمصرف اجنبي واحد. وهناك العديد من المؤسسات التي تقوم بعض الاعمال المصرفية منها ٣٤ شركة تحويل مالي، وحوالي ٢٠٠٠ شركة صرافات تابعة لمصارف، مع شركة لضمان القروض، وشركة لتمويل المشاريع الصغيرة والمتوسطة، مع شركتان لخدمات الصيرفة الالكترونية والبطاقة الذكية، اضافة الى حوالي ٨٠٠ فرع تابعة للمصارف وموزعة على جميع محافظات العراق

على (90%) من النشاط المصرفي مع التفود الواسع للبنية العامة على هذا النشاط من خلال ايراداتها التي لا تقل عن 50% من الناتج المحلي الاجيالي اذ تقدر مساهمة الحكومة بحوالي 80% من تكوين الناتج⁽²⁾، وتتصف الصناعة المصرفية بشكل عام بالسيولة العالية مما يعكس تدني رغبة المصارف على منح الائتمان النقدي مما تسبب في انخفاض درجة العمق المالي* ، اذ لا تتعذر نسبة الائتمان المنوح 8% من الناتج المحلي الاجيالي فالائتمان المصرفي لا يشكل اكبر من مرد ونصف رأس المال المصارف واحتياطياته بينما ينبغي للائتمان المنوح ان يصل الى ثانية اضعاف قيمة رأس المال والاحتياطي على الرغم من ارتفاع سعر الفائدة على القروض الممنوحة والتي وصلت الى اكتر من 20% لدى بعض المصارف مقابل انخفاض الفوائد المدفوعة لودائع المدخرين والتي يعبر عنها معدل الانتشار (الفرق بين الفوائد الدائنة والمدينية) والذي قارب الى (10) نقاط وهذا يمثل ثلاث اضعاف معدل الانتشار السائد في العالم . ان ذلك يؤشر ضعف الوساطة المالية للصناعة المصرفية وتدني مستوى الائتمان المنوح بسبب التخوف من المخاطر المتمثلة كمخاطر السوق ومخاطر الائتمان والتخوف من اخفاق المقرضين من تسديد القروض فضلا عن اعتقاد اسلوب التحوط على وفق اللوائح الرقابية التي تجبر المصارف وضع احتياطي تحوطى عند منح الائتمان لمواجهة حالات الاخفاق في الحصول على القروض الديبية الذي قتل عباء على تلك المصارف حيث بلغت الديون المتعثرة (الديون المعدومة) لدى المصارف الحكومية بحدود 48% ولدى المصارف الاهلية بحدود 52% من اجمالي القروض الممنوحة .

لقد دعم الجهاز المركزي على العمل في ظل بيئة امنة اي الاستئثار في بيئة خالية من المخاطر حتى وان كان ذلك على حساب العوائد التي يمكن ان يجعلها اي بقبول عوائد اقل دون المخاطرة بالاستثمار في بيئة غير امنة والحصول على عوائد اعلى ومقاييس المخاطر بالعائد الاقل وتمثل هذه البيئة الخالية من المخاطر بالاستثمار بادوات السياسة النقدية عوض عن الائتمان الموجه الى الجمهور وقد ترتب على ذلك تعظيم الفائدة المستوفاة عن القروض خارج توازن السوق نتيجة حالة عدم التأكيد من طبيعة السوق والمخاطر التي يمكن ان تتعرض لها هذه المصارف كمخاطر الائتمان ومخاطر السوق والمخاطر التنظيمية .

2- بلغت رؤوس اموال الجهاز المركزي 1.2 تريليون دينار في بداية عام 2008 ثم ارتفعت الى 2 تريليون دينار بعد رفع رأس المال مصافي الرافدين والرشيد ثم وصل الى 9.1 تريليون عام 2014 والى 10.1 تريليون عام 2015 ، يعود معظمها وبنسبة تجاوز

على (90%) من النشاط المصرفي مع التفود الواسع للبنية العامة على هذا النشاط من خلال ايراداتها التي لا تقل عن 50% من الناتج المحلي الاجيالي اذ تقدر مساهمة الحكومة بحوالي 80% من تكوين الناتج⁽²⁾، وتتصف الصناعة المصرفية بشكل عام بالسيولة العالية مما يعكس تدني رغبة المصارف على منح الائتمان النقدي مما تسبب في انخفاض درجة العمق المالي* ، اذ لا تتعذر نسبة الائتمان المنوح 8% من الناتج المحلي الاجيالي فالائتمان المصرفي لا يشكل اكبر من مرد ونصف رأس المال المصارف واحتياطياته بينما ينبغي للائتمان المنوح ان يصل الى ثانية اضعاف قيمة رأس المال والاحتياطي على الرغم من ارتفاع سعر الفائدة على القروض الممنوحة والتي وصلت الى اكتر من 20% لدى بعض المصارف مقابل انخفاض الفوائد المدفوعة لودائع المدخرين والتي يعبر عنها معدل الانتشار (الفرق بين الفوائد الدائنة والمدينية) والذي قارب الى (10) نقاط وهذا يمثل ثلاث اضعاف معدل الانتشار السائد في العالم . ان ذلك يؤشر ضعف الوساطة المالية للصناعة المصرفية وتدني مستوى الائتمان المنوح بسبب التخوف من المخاطر المتمثلة كمخاطر السوق ومخاطر الائتمان والتخوف من اخفاق المقرضين من تسديد القروض فضلا عن اعتقاد اسلوب التحوط على وفق اللوائح الرقابية التي تجبر المصارف وضع احتياطي تحوطى عند منح الائتمان لمواجهة حالات الاخفاق في الحصول على القروض الديبية الذي قتل عباء على تلك المصارف حيث بلغت الديون المتعثرة (الديون المعدومة) لدى المصارف الحكومية بحدود 48% ولدى المصارف الاهلية بحدود 52% من اجمالي القروض الممنوحة .

لقد دعم الجهاز المركزي على العمل في ظل بيئة امنة اي الاستئثار في بيئة خالية من المخاطر حتى وان كان ذلك على حساب العوائد التي يمكن ان يجعلها اي بقبول عوائد اقل دون المخاطرة بالاستثمار في بيئة غير امنة والحصول على عوائد اعلى ومقاييس المخاطر بالعائد الاقل وتمثل هذه البيئة الخالية من المخاطر بالاستثمار بادوات السياسة النقدية عوض عن الائتمان الموجه الى الجمهور وقد ترتب على ذلك تعظيم الفائدة المستوفاة عن القروض خارج توازن السوق نتيجة حالة عدم التأكيد من طبيعة السوق والمخاطر التي يمكن ان تتعرض لها هذه المصارف كمخاطر الائتمان ومخاطر السوق والمخاطر التنظيمية .

2- بلغت رؤوس اموال الجهاز المركزي 1.2 تريليون دينار في بداية عام 2008 ثم ارتفعت الى 2 تريليون دينار بعد رفع رأس المال مصافي الرافدين والرشيد ثم وصل الى 9.1 تريليون عام 2014 والى 10.1 تريليون عام 2015 ، يعود معظمها وبنسبة تجاوز

ايداعات الحكومة التي لم يتم صرفها ضمن الموازنة العامة بالاستثمار في حساب تسهيلات البنك المركزي وقد بلغت ودائع الحكومة ما يقارب 55% من اجمالي الودائع مما يشكل خلل واضح في نسب تنفيذ الموازنة او ان تكون التخصيصات للوزارات المختلفة مبالغ فيها و اكثر من الطاقة الاستيعابية للقدرة التنفيذية مما يؤدي الى ارتفاع النفقات العامة دونها مبرر حقيقي .

4- عدم التناسب بين رؤوس اموال المصارف مع موجوداتها من الاستثمارات المرجحة بالمخاطر مما يعني انخفاض نسبة كفاية راس المال والذي يقاس بقسمة راس المال الاساس والمساند على الاستثمارات المرجحة بالمخاطر وهذا يعني بالضرورة انخفاض نسبة الملايئه دون المستوى المعتمد ، اذ نصت اتفاقية بازل على ان لا تقل نسبة كفاية راس المال او الملايئه عن 8% .

5- لا تزال السوق المصرفية لا تشجع على توفير الحد الادنى المطلوب من منح الائتمان لتمويل القطاع الخاص هذا من جمه ومن جمه ثانية فان الجزء الاساسي من هذا التمويل يتسرّب لاغراض المضاربة ودون التوجة نحو القطاعات الانتاجية من الاقتصاد وذلك بسبب التضخم او التوقعات التضخمية حيث اصبحت البيئة الاقتصادية العراقية جاذبة للمضاربة عوض عن التوجة نحو قطاعات الانتاج الحقيقي ، وقد ساعد على ذلك اسلوب تمويل الموازنة العامة عن طريق النقد الرخيص مما ساعد على زيادة الضغوط التضخمية بالشكل الذي يساعد على المضاربة السلعية والنقدية .

المبحث الثاني

المطلب الاول : تطور مؤشرات العمق المالي في العراق للفترة من 1990 - 2015 يمارس القطاع المالي والمصرفي دوراً محاماً وابجياياً في تنفيذ قرارات السياسة النقدية التي تتعلق بالنشاط الاقتصادي والمصرفي لاسيما مسألة جمع المدخرات وتخصيص وتوزيع الموارد نحو قطاعات الاقتصاد الوطني خاصة تلك الاكثر اهمية للاقتصاد الوطني وهذا يتطلب بالضرورة توافر نظام مصرفي سليم وبعد العمق المالي احد المقاييس المهمة التي تعكس مدى رصانة وتطور النظام المصرفي في أي بلد، من هنا يصبح من الضروري الاطلاع بهذا المفهوم وما يحتويه من تأثير على جمل النظام المصرفي، وعلى أي حال من غير الممكن طرح تعريف واحد لمفهوم العمق المالي وذلك ناتج عن تعدد المقاييس المستخدمة لهذا المنهج مما يتطلب معه اعتقاد مقياس محمد أولاً للاستدلال على ما يحتويه هذا المفهوم ويمكن تقديم تعريف له يستند الى المقياس الاكثر شيوعاً له، هو عبارة عن مجموع ودائع المصارف التجارية مقسوم على الناتج المحلي الاجمالي، وتبعداً لهذا

-3 زيادة مستوى الانتشار والذي سبب ضعف عمليات الوساطة المالية اذ يبلغ الفرق بين الفائدة المنوحة للودائع والفائدة المستلمة من القروض ما بين أكثر من 8 نقطة وهذا يؤشر ايضاً ضعف صلابة الصناعة المصرفية في العراق ، وضعف الوساطة المالية في المصارف وهذا يتعارض بالضرورة مع هدف السياسة النقدية في تحقيق الاستقرار النقدي في النظام المالي عن طريق رفع قدرة وكفاءة الوساطة المالية بين المدخرين والمستثمرين بما يعزز من حجم وكفاءة الاستثمار ، ويرافق ذلك انخفاض الكثافة المصرفية التي لا تتعدي (0.2 %) بمعنى هناك مصرف واحد لكل 35 الف نسمة (6) في حين المعدل الطبيعي هو مصرف لكل 10000 نسمة على الاقل كما وترتک معظم المصارف في العاصمة بغداد التي تستحوذ على أكثر من 80% من تلك المصارف ، وقد بلغت فروع المصارف الحكومية 348 فرع في حين بلغت فروع المصارف الاهلية 201 فرع مما يعني بان عدد المصارف والفروع لا تنسجم مع عدد السكان وحاجة الاقتصاد العراقي وحجم السيولة المصرفية وحاجة اسوق المال (7) كذلك انخفاض نسبة كفاية راس المال في المصارف الحكومية وتدني الملايئه المصرفية (وهو عبارة عن راس المال الاساسي والثانوي منسوب الى انواع المخاطر المختلفة) مخاطر الائتمان + مخاطر السوق + مخاطر التشغيل) بمعنى ضرورة التناسب بين حجم راس المال والمخاطر التي يتعرض لها المصرف ، وعلى الرغم من ذلك لاتزال المصارف الحكومية تهين على أكثر من 67% من اجمالي الودائع بينما حصة المصارف الاهلية لا تزيد عن 22% سوى بقليل مما يعني عدم ثقة الجمّور بالمصارف الاهلية لا سيما ان اغلب هذه المصارف هي عائلية ، وقد شهد الائتمان المنوح للنشاط الخاص ارتفاع ليصل الى حوالي 2 تريليون دينار على الرغم من عدم ارتفاع نسبة مساهمة القطاع الخاص في تكوين راس المال الذي لم يتجاوز مبلغ 270 مليار دينار مما يعني عدم توجة تلك الاموال نحو القطاعات الانتاجية من الاقتصاد .

3- اختلال حجم النشاط الاقرافي : من المعلوم بان القطاع المصرفي يمنح القروض لقاء ضمانت عينية يقدمها المقترض مما يبعد النسبة العظمى من السكان عن الحصول على القروض بسبب عدم توافر تلك الضمانت لديهم هذا من جمه ومن جمه ثانية لم تشجع المصارف على توفير الحد المعقول من الائتمان ويشكل بنسجم مع حاجة الاقتصاد الوطني لتطوير القطاعات السلعية من الاقتصاد فضلاً عن عدم توجة النسبة العظمى من هذه القروض نحو تلك القطاعات اصلاً وهذا لا يشمل القطاع المصرفي الاهلي فقط اما يتجاوز ذلك الى القطاع المصرفي الحكومي الذي وجه فوائضه الناتجة عن

زيادة قدرته التنافسية. كذلك يعرف هذا المفهوم بكونه عبارة عن حجم أو نشاط القطاع المالي⁽⁸⁾ ويمكن تعريفه بأنه مجموعة ودائع المصارف التجارية إلى الناتج المحلي الإجمالي⁽⁹⁾ وقد تم استخراج هذا المؤشر للعراق عن طريق المعادلة الآتية وحسب الجدول رقم (1).

$$\text{العمق المالي} = \frac{\text{اجمالي الموجودات}}{\text{الناتج المحلي الإجمالي}} \times 100$$

جدول(1) يعبر عن تطور مؤشر(العمق المالي) للمدة(1990-2003)

العمق المالي	اجمالي الموجودات/الناتج المحلي الإجمالي	الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية	اجمالي الموجودات	السنوات
%101,3	10.13	23926	24251	1990
%124,2	12.42	21313	26484	1991
%75,5	0.755	56814	42917	1992
%55,2	0.552	140518	77547	1993
%21,5	0.215	703821	151522	1994
%11,6	0.116	2252264	262391	1995
%16,2	0.162	2556307	415680	1996
%19	0.19	3286925	625851	1997

مصدر البيانات : البنك المركزي العراقي المديرية العامة للإحصاء والابحاث ،بيانات لسنوات متفرقة

يعرف بكونه عبارة عن نسبة السيولة المحلية إلى الناتج المحلي الإجمالي ، ان مقدار العملة في التداول خارج الجهاز المصرفي ما دام عرض النقد هو عبارة عن العملة في التداول خارج الجهاز المصرفي + الودائع الجارية طبعاً تبعاً لعرض النقد الضيق ، وبما ان العملة في التداول خارج المصارف تمثل طلب كل من الحكومة والافراد او الجمهور لهذه العملة لغرض التداول في السوق اذن فهي تمثل او تعبّر عن استهلاكه مع العلم ان جزء منها سيتجه نحو الاستئثار او في السيولة حسب تعبير كينز ، وكلما كانت نسبة الودائع الى عرض النقد اكبر كلما عن ذلك زيادة نسبة الادخار على الاستهلاك من جهة وقدرة البنك المركزي على نقل توجياته الى الانشطة الاقتصادية من خلال السياسة النقدية ، ولتوسيع طبيعة او مدى تطور هذا المؤشر في العراق

اما إذا كانت هذه النسبة متواضعة كما هي الحال في معظم الدول النامية(عدم توفر أحجمة الائتمان المصرفي المتصورة) فان السياسة النقدية ستكون قليلة التأثير ومن ثم الفعالية في تحقيق أهدافها لوجود قطاعات كبيرة ليست منقد بالدرجة الكافية مما يجعل السياسة النقدية في هذه الحالة غير قادرة على ان تقوم بالدور المنوط بها مما يعني انخفاض تأثيرها الى الانشطة الاقتصادية .

نورد الجدول الآتي :

المقياس يمكن ان يشمل هذا المفهوم مدى تطور النظام المصري من خلال التعرف على مدى تطور المؤسسات المالية والمصرفية ومدى تنوع خدماتها ومقدار رؤوس الاموال التي يمكن ان تطرحها للأراضي لصالح القطاع الخاص بعد اجراء عملية التحرير المالي مما يزيد فرص هذا القطاع للحصول على الخدمات المالية والانتاجية بعبارة أخرى أن العمق المالي يعكس مدى تطور الجهاز المالي والمصرفي في أي بلد ومدى

كما يوضح هذا المؤشر العلاقة بين المدخرات والاستهلاك حيث ان انخفاض نسبة المؤشر تعني زيادة نسبة الاستهلاك على الادخار ، كذلك يمكن عن طريقه معرفة

المجدول(2) يعبر عن تطور مؤشر العمق المالي للنقد (2004-2015)، بـلـاـينـ الدـانـاـير

السنوات	اجمالي (1) الموجودات	الناتج المحلي الاجمالي	(2) بالأسعار الجارية	الموجودات / الناتج المحلي الاجمالي (%)
2004	165366762	53235000	3.106	310,6%
2005	2067569530	73533000	0.812	281,2%
2006	245160639	95588000	2.5645	256,45%
2007	2670134310	77828500	2.476	247,6%
2008	290733153	1559012301	0.8638	186,38%
2009	309507376	139330200	0.5213	222,13%
2010	329056753	171957000	0.9135	191,35%
2011	116643263	217327100	0.5367	53,67%
2012	124813664	251907661,7	0.4954	49,54%
2013	135484381	267395614	0.5066	50,66%
2014	145122262	258900600	0.0605	56,05%
2015	133705595	191715800	0.6974	69,74%

البنك المركزي العراقي،المديرية العامة للإحصاء والابحاث،بيانات لسنوات متفرقة الاعمدة (4-5) من عمل الباحثة.

يستخدم هذا المؤشر لقياس درجة أو نسبة عرض النقد في الاقتصاد، ويعود عرض النقد (M1,M2,M3) من اهم المتغيرات النقدية فالتغيرات التي تحدث فيه تؤثر على التغيرات الاقتصادية الاخرى كالناتج والأسعار وأسعار الصرف والفائدة⁽¹¹⁾ فضلاً عن استخدام هذه المقاييس (العمق المالي) لبيان الحجم الحقيقي للقطاع المصرفي وسنحاول هنا الارتكافء بممؤشر عرض النقد بالمفهوم الضيق .

اولاً: اول هذه المؤشرات هو عرض النقد بالمفهوم الضيق مقسوم على الناتج المحلي الاجمالي ، وهنا عرض النقد يتكون من العملة في التداول + الودائع الجارية ، وان

انخفاض نسبة الودائع الجارية الى عرض النقد يوضح مدى تخلف العادات المصرفية

للمجتمع وتعامله الواسع بالعملة المتداولة خارج الجهاز المالي .

وسنحاول هنا طرح اهم مقاييس ومؤشرات العميق المالي وعلى النحو الاتي :

المؤشر الاول :- مؤشر المجملات النقدية / الناتج المحلي الاجمالي :-

$$\text{درجة او نسبة عرض النقد} = \frac{\text{m1}}{\text{GDP}}$$

في الناتج المحلي والى ارتفاع نسبة التضخم الاقتصادي حيث ارتفع الناتج المحلي بالاسعار الجارية من 705064 مليون دينار عام 1994 الى 22522640 عام 1995 وبالناتج المحلي من 19571.2 مليون دينار عام 1994 بلغ 19164.9 مليون دينار ارتفع الى 19571.2 مليون دينار عام 1995 وقد وصل عرض النقد الى 960503 مليون دينار عام 1996 بينما انخفض الناتج المحلي الاجمالي بالاسعار الجاري الى 2556307 عام 1996 وذلك بسبب انخفاض نسبة التضخم نتيجة توقيع اتفاقية النفط مقابل الغذاء والدواء مع الام المتحدة وعلى اية حال استقرت الزيادة في السنوات 1997 ولغاية 2003 حيث وصل عرض النقد الى 1483836 مليون دينار وبنسبة 22.5% الى الناتج المحلي الاجمالي ثم وصل الى 2159089 مليون دينار عام 2001 وبنسبة اكبر من 21% ثم ارتفع الى 57736,1 مليون دينار عام 2003⁽¹²⁾ كما هو واضح من خلال تتبع الجدول الاتي :-

تطور عرض النقد بشكل كبير نتيجة قabil عجز الموازنة بالاصدار النقدي الجديد وبيع حوالات الخزينة الحكومية الى البنك المركزي خلال فترة الثمانينات والتسعينيات من القرن الماضي لتمويل وادامة احتياجات حرب الخليج الاولى والمحصار الاقتصادي على العراق ومن ثم توقف صادرات النفط العراقي ، فقد بلغ عرض النقد بالمعنى الضيق M1 تبعاً للجدول (1) عام 1990 اكثراً من 15359 مليون دينار عراقي ارتفع الى 24670 مليون دينار عام 1991 ثم الى 43909 مليون دينار عام 1992 ثم بذا يتزايد بقفزات متتالية حيث قفز الى 238901 مليون دينار عام 1994 وكانت نسبة عرض النقد الى الناتج المحلي الاجمالي عام 1990 اكثراً من 64% ارتفعت الى 116,7% عام 1991 وعلى الرغم من ارتفاع عرض النقد بشكل مضطرب الا ان نسبة الى الناتج المحلي بدات بالانخفاض فوصلت الى 77% عام 1992 ثم الى حوالي 34% عام 1994 ثم الى 0.3% عام 1995 على الرغم من ارتفاع عرض النقد الى 705064 مليون دينار وبمعدل بلغ ثلاث اضعاف ما كان عليه عام 1994 ، ويعود هذا الانخفاض الى الارتفاع

جدول (3) يوضح عرض النقد بالمفهوم الضيق / الناتج المحلي الاجمالي بعشرات الملايين للنقد (2003-1990)

M ₁ /GDP%	M ₁ /GDP%	(5) ثابت(7)	(4) جارى(6)	GDP(3) ثابت	GDP(2) جارى	M ₁ (1)	السنوات
64,19%	51,69%	0,5169	0,6419	29711,1	23926	15359,3	1990
115,75%	230,94%	2,3094	1,1575	10682	21313	24670	1991
77,28%	310,01%	3,1001	0,7728	14163,5	56814	43909	1992
61,50%	468,36%	7,6836	0,6150	18453,6	140518	86430	1993
33,94%	1246,55%	2,4655	0,3394	19164,9	703821	238901	1994
03,13%	3602,55%	6,0255	0,0313	19571,2	22522640	705064	1995
37,57%	4420,55%	4,2055	0,3757	21728,1	2556307	960503	1996
31,58%	3940,73%	9,4073	0,3158	26342,7	3286925	1038097	1997
29,05%	3805,42%	8,0542	0,2905	35525	4653524	1351876	1998
22,45%	3552,30%	5,5230	0,2245	41771,1	6607664	1483836	1999
21,79%	4079,46%	40,7946	0,2179	42358,6	7930224	1728006	2000
21,78%	4982,30%	9,8230	0,2178	43335,1	9911499	2159089	2001

7,34%	7469,66%	1,6966	0,0734	40344,9	41003800	3013601	2002
19,51%	21391,31%	3,9131	0,1951	26990,4	29586000	5773601	2003

البنك المركزي العراقي ،المديرية العامة للإحصاء والابحاث ،بيانات لسنوات متفرقة من 1990-2003 الاعمدة (5-6-7-8) من عمل الباحث .

يلاحظ انخفاض هذا المؤشر بعد عام 1990 وتذبذبه من سنن الى اخرى حيث بلغ عام 1991 (115.75)% وانخفاض عام 1995 الى 3% فقط وظل يتراوح ما بين 20-30% لغاية عام 2015 ولا يوجد نسق واحد يعبر عن تطوره اما يرتفع سنة ويختفي سنة اخرى الا انه شهد نوع من الاستقرارين عام 2009 و 2015 اذ تتراوحت نسبة ما بين 26% سنة 2009 الى 34% سنة 2015.

اما بالنسبة لمكونات عرض النقد فكانت نسبة العملة في التداول اكبر من الودائع الجارية في جميع السنوات وهذا يعني تخلف عادات الجمهور الصيرفية وضعف تعامله مع المصارف واحتفاظه بالنقود سائلة لديه وارتفاع نسبة الاكتناف في العراق حاله حال باقي البلدان النامية حيث كانت نسبة العملة في التداول الى عرض النقد عام 1990 حوالي 88.7% ثم اصبحت عام 1991 حوالي 82% وصلت عام 1994 الى 83.5% ثم ارتفعت عام 1996 الى حوالي 92% ولم تقل نسبة العملة الى عرض النقد عن 80% للمرة من 1990 ولغاية 2003 وكان معدلها 88.5% مما يعني والجدول التالي يمثل نسبة العملة في التداول الى عرض النقد :

جدول (4) يمثل نسبة العملة في التداول والودائع الجارية الى عرض النقد للمرة (1990-2015)

السنوات	العملة في التداول	الودائع الجارية	عرض النقد	الصيغ	M1	العملة في التداول
1990	13412	1947	15359,3	87.32		
1991	21873	2797	24670	88.66		
1992	36021	7888	43909	82		
1993	67134	19296	86430	77.7		
1994	436199	39465	238901	83.5		
1995	584398	120666	705064	82.9		
1996	881616	78887	960503	91.8		
1997	929828	108269	1038097	89.6		
1998	1192530	159346	1351876	88.2		

85.9	1483836	208616	1275220	1999
85.3	1728006	253685	1474321	2000
82.6	2159089	376397	17826011	2001
85.1	3013601	449907	25636935	2002
80.18	5773601	1019703	18785	2003
70.58	7873820	2985681	7162945	2004
80.03	11399125	2286288	9122837	2005
70.94	15460060	4491961	10968099	2006
65.51	21721107	7489467	14231700	2007
65.59	28189934	9697432	18492502	2008
58.37	37300030	15524351	21775679	2009
47.04	51743489	27401297	24342192	2010
45.29	62473929	34179805	28296016	2011
48.7	63735871	33142224	30593647	2012
47.3	73830964	38835511	34995453	2013
49.6	72692448	36620855	36071593	2014
53.26	65435000	30580169	34855256	2015

المصدر البنك المركزي العراقي،المديرية العامة للإحصاء والابحاث،بيانات لسنوات عدة من 1990-2015.

المؤشر الثاني :- مؤشر تطور الودائع

اجمالي الودائع الى الناتج المحلي الاجمالي من المؤشرات المهمة التي تعبّر عن حجم التعامل المصرفي ، ومن خلال تتبع هذه النسبة او المؤشر او تتبع نسبة التعامل المصرفي وهي اجمالي الودائع مقسومة على الناتج المحلي نجد أن النسبة بلغت (90%) عام (1990) واتجهت إلى الارتفاع عام 1991 لتصل إلى 113% ثم بدأت هذه النسبة بالانخفاض حتى عام 2003 وقد يعود سبب ارتفاع النسبة للستينات 1990-1991 إلى استقرار الاقتصاد بعد انتهاء حرب الخليج الأولى والتي أدت إلى سحب (100 x الاجمالي) من المصارف اثناء الحرب وكان معدل هذه النسبة للفترة من 1994-2003 حوالي 15,7% وبلغت هذه النسبة حوالي 30% خلال المدة 1992-2003 وتعتبر هذه النسبة منخفضة حيث إن انخفاضها يعكس مدى انخفاض الوعي

بعد هذا المؤشر من المؤشرات المهمة التي تعبّر عن حجم التعامل المصرفي كما يعد مقياس نوعي للعمق المالي وإن أي توسيع في حجم التعامل المصرفي أو نشاط ذلك القطاع قد يفترض ضمناً وجود مؤسسات مالية وسيطة ومتقدمة بمنطق معقول (13).

مؤشر تطور الودائع: هذا المؤشر عبارة عن اجمالي الودائع مقسوماً على الناتج المحلي الاجمالي $\times 100$.

بما ان العملة في التداول خارج الجهاز المصرفي تشكل الجزء الأكبر من عرض النقد في العراق بسبب تخلف العادات الصيرفية للجمهور فارتفاع هذا المؤشر يمثل تحسّن في الودائع المصرفية والأصول المالية المستخدمة في ترکم الأصول. وبعد مؤشر نسبة

المصرفي لدى أفراد المجتمع من جهة وعدم قدرة المؤسسات المصرفية من توجيهه وتعبئته حاله حال البلدان النامية الأخرى بسبب ارتفاع نسبة العملة في التداول خارج الجهاز المالي باتجاه الودائع او استخدامها في تراكم الأصول من جهة ثانية وبالتالي فأنت لا تعلم أي دور ايجابي في زيادة النمو الاقتصادي، ان انخفاض هذه النسبة في العراق هو اهم ما يتحقق من جهه اقتصادي.

جدول(5) يعبر عن هذا المؤشر اي اجمالي الودائع الى الناتج المحلي خلال المدة من (1990-2003) باللارين

السنوات	اجمالي ودائع لدى المصارف التجارية	الناتج المحلي الاجمالي بالأسعار الحالية	اجمالي الودائع / الناتج المحلي الاجمالي %
1990	21551	23926	90,00%
1991	24187	21313	113,5%
1992	33290	56814	58,6%
1993	65829	140518	46,8%
1994	127828	703821	18,1%
1995	378900	2252267	16,8%
1996	361013	25563070	14,1%
1997	541046	3286925	16,4%
1998	797930	4653524	17,1%
1999	1094111	6607664	16,5%
2000	1329861	7930224	16,7%
2001	2061804	911499	20,8%
2002	2765019	41003800	6,7%
2003	4318672	29586000	14,6%

البنك المركزي العراقي،المديرية العامة للإحصاء والابحاث،بيانات لسنوات متفرقة من 1990-2003 العمود (4) من عمل الباحثة.

ولا يختلف هذا المؤشر او النسبة كثيرا بعد عام 2003 اذ بلغت نسبته عام 2004 22% وبالتبذيب بين 22% و 29% للسنوات 2006-2014 وكان معدله خلال هذه المدة أكثر من 25,6% بقليل ثم ارتفع قليلاً عام 2006 فوصل الى حوالي 20% ثم بدا بالارتفاع التدريجي ليصل الى أكثر من 27,8% للعامين 2009-2010 واستمر

(6) يعبر عن هذا المؤشر خلال المدة من (2004-02-2015)

السنوات	اجمالي ودائع لدى المصارف التجارية	الناتج المحلي الاجمالي بالأسعار الحالية	اجمالي الودائع / الناتج المحلي
2004	8115832	53235000	15,2%
2005	10163615	73533000	13,8%
2006	18911600	95588000	19,8%
2007	28543030	107828500	26,4%
2008	34524959	155982300	22,13%
2009	38582477	139330200	27,69%
2010	47947232	171957000	27,88%
2011	56150094	217327100	25,83%
2012	62005935	251907661,7	24,61%
2013	68855487	2673956140	25,75%
2014	74073336	258900600	28,61%
2015	64344061	191715800	33,56%

البنك المركزي العراقي ،المديرية العامة للإحصاء والابحاث ،بيانات لسنوات متفرقة من 2004-2015

ثم وصل عام 2015 الى 33% على الرغم من انخفاض كل من اجمالي الودائع والناتج المحلي الاجمالي الا ان نسبة انخفاض الناتج المحلي كانت اكبر من نسبة انخفاض اجمالي الودائع مما افضى الى ارتفاع النسبة .

وعلى وفق ما تقدم يتبيّن ان المدة الثانية لا تختلف كثيراً عن المدة الاولى نتيجة لتأثير الائتمان المنوّح للقطاع الخاص / الناتج المحلي الإجمالي.

مؤشر تطور الائتمان = نسبة الائتمان المنوّح للقطاع الخاص / الناتج المحلي الإجمالي

المؤشر الثالث :- مؤشر تطور الائتمان وهو من المؤشرات المهمة التي تقيس تطور وكفاءة الجهاز المالي في أي دولة وتزداد

هذه النسبة كلما زاد حجم وأهمية مشاركة القطاع الخاص بالنشاط المالي من جهة وزيادة حجم القويـل المقدم من قبل القطاع المالي في استثمارات القطاع الخاص من جهة ثانية لاسيما السـلعـيـ منه.

اصل من 1% ثم لتصل عام 2003 الى 1.33% وبلغت كمعدل للمدة 1999-2003 أكثر من 1.53% بقليل كما هو موضح بالجدول (7) :

الجدول (7) يعبر عن تطور هذا المؤشر خلال المدة من (1991-2003)

السنوات	اجمالي القروض الممنوحة للقطاع الخاص	الناتج المحلي الاجمالي بالأسعار الجارية	اجمالي القروض / الناتج المحلي الاجمالي %
1991	345	21313	1,61%
1992	425	56814	0,74%
1993	1000	140518	0,71%
1994	2348	703821	0,33%
1995	6101	2252264	0,27%
1996	4222	2556307	0,16%
1997	10827	3286925	0,32%
1998	18859	4653524	0,40%
1999	67008	6607664	1,01%
2000	170004	7930224	2,14%
2001	243821	9911499	2,45%
2002	312200	41003800	0,76%
2003	396418	29586000	1,33%

.البنك المركزي العراقي،المديرية العامة للاحصاء والابحاث،بيانات لسنوات متفرقة من (1991-2003) العمود (4) من عمل الباحث.

اما خلال المدة من عام 2004 ولغاية 2015 تذبذبت النسبة بين 1.2% و 4% بالرغم من تباينها بين سنه واخرى وكان معدلها خلال هذه المدة حوالي 2,5% على الرغم من استخدامه للمضاربة وليس لزيادة الاستثمارات الانتاجية في القطاعات السلعية من الاقتصاد والجدول (8) يوضح هذه النسبة ما بعد عام 2003 اي للمدة 2004-2015 : جداً مما يعكس تدني كفاءة القطاع المصرفي في توفير الأموال اللازمة لاستثمار القطاع

الجدول (8) يعبر عن تطور هذا المؤشر خلال المدة من (2004-2015)

السنوات	اجمالي القروض الممنوحة للقطاع الخاص	الناتج المحلي الاجمالي بالأسعار الجارية	اجمالي القروض / الناتج المحلي الاجمالي %
2004	622476	53235000	1,169%
2005	950287	73533000	1,29%

1,96%	95588000	1881014	2006
2,21%	107828500	2387433	2007
2,55%	1550982300	3978301	2008
3,33%	139330200	4646167	2009
1,67%	171957000	2884330	2010
1,25%	217327100	2734588	2011
2,02%	251907661,7	5098281	2012
0,24%	267395614	6565091	2013
2,79%	25895600	7245187	2014
4,00%	991715800	7675083	2015

البنك المركزي العراقي،المديرية العامة للإحصاء والابحاث،بيانات لسنوات متفرقة من (2004-2015) العمود (4) من عمل الباحثة .

اما سبب انخفاض الائتمان المنوح للقطاع الخاص فيعود الى جملة عوامل قسم منها ين تكون القطاع المالي من عناصر ثلاثة اساسية هي المؤسسات المالية بكافة مكوناتها من مصارف وشركات تأمين ومؤسسات مالية أخرى والعنصر الثاني هو الاسواق المالية اما العنصر الثالث والأخير فهو البنية التحتية.

تعمل هذه العناصر الثلاثة مجتمعة على خلق بيئة مالية متوازنة لها دور فعال في الاقتصاد. وسوف نركز هنا على احد اهم مكونات النظام المالي وهي المؤسسات المالية (المصارف) والتي يتم بتحقيق الاستقرار المالي مع العناصر الاخرى من خلال تعاملها مع الازمات المالية وقت حدوثها عن طريق تأهيل وتطوير المصارف للاستعداد للصدمات والأزمات المتوقعة ومنع انتقالها إلى العناصر الأساسية الأخرى للنظام المالي ومن ثم باقي القطاعات الاقتصادية الأخرى للدولة⁽¹⁴⁾، هناك مجموعة من المؤشرات المستخدمة لقياس تطور النظام المالي وسلامة القطاع المالي في ظل سياسات التحرير المالي والمصرفى ذكر من اهمها:-

أولاً:- مؤشر الائتمان المحلي / الناتج المحلي الاجمالي يوضح هذا المؤشر قدرة المؤسسات الائتمانية على اداء وظائفها المتعلقة بالوساطة فكلما ارتفعت نسبة هذا المؤشر دل على تطوير النظام المالي.

صافي الائتمان

$$\text{مؤشر تطور الائتمان} = \frac{\text{صافي الائتمان}}{\text{الناتج المحلي الاجمالي}} \times 100$$

المطلب الثاني مؤشرات الاستقرار المالي

يحتل استقرار النظام المالي أهمية كبيرة في جميع الدول فالنظام المالي الضعيف يؤثر سلباً على القطاعات الحقيقة من الاقتصاد الوطني، حيث ان حالات عدم الاستقرار المالي تولد حالات من الاختلال في الاقتصاد الكلي والتي بدورها تولد تدهور أوسع في

النظام المالي .

للقطاع العام وهذا يدل على ان الجهاز المالي في العراق يفضل منح الائتمان الى القطاع العام بدلاً من القطاع الخاص وذلك لعدم ثقة المصارف بقدرة القطاع الخاص على التسديد وخوفه من زيادة القروض المعدومة بعبارة اخرى ان القطاع المالي غير لايتجاوز 3% مما يدل على انخفاض الائتمان المنوح للقطاع العام والخاص الا ان ارتفاع مؤشر الائتمان في بعض السنوات دل على ان النسبة الاكبر من الائتمان قد وحشت مستعد للمخاطرة . ويمكن توضيح ذلك عن طريق الجدول (8) :

المجدول(8) تطور مؤشر الاستقرار المالي المدة من (1990-2003) مليون الدينار

السنوات	صافي الائتمان المحلي	الناتج المحلي الاجمالي بالاسعار الحالية	مؤشر تطور الائتمان
1990	19009	23926	79,4%
1991	20317	21313	95,3%
1992	14428	56814	25,4%
1993	21642	140518	15,4%
1994	33193	703821	4,7%
1995	87933	2252264	3,9%
1996	57088	2556307	2,2%
1997	65562	3286925	2,0%
1998	81050	4653524	1,7%
1999	89206	6607664	1,3%
2000	166508	7930224	2,1%
2001	426686	9911499	4,3%
2002	645244	41003800	1,5%
2003	621130	29586000	2,1%

البنك المركزي العراقي ،المديرية العامة للإحصاء والابحاث ،بيانات لسنوات متفرقة من 1990-2003 العمود الاخير من عمل الباحث.

وعلى اية حال ان مؤشر تطور الائتمان تراوح 79.4% عام 1990 و 95,3% عام 1991 لا ان معدلة من عام 1994 ولغاية 2003 دون نسبة 5% مما يدل على انخفاضه لمعظم السنوات عدا السنتين 1991-1990 .

اما مقدار هذا المؤشر خلال المدة 2004-2015 فيووضحها الجدول (9) :

جدول (9) تطور مؤشر الاستقرار المالي للمدة من (2004-2015) مليون دينار.

السنوات	صافي الائتمان المحلي	ناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الحالية	مؤشر تطور الائتمان
2004	2328032	53235000	4.3%
2005	58667	73533000	2.3%
2006	3820922	95588000	4%
2007	7790486	107828500	7.2%
2008	18348366	1550982300	11.76%
2009	10813096	139330200	7.76%
2010	1245225	171957000	0.72%
2011	824175	217327100	0.37%
2012	2472263	251907661,7	0.98%
2013	1047596	267395614	0.39%
2014	4050625	25895600	1.56%
2015	19710536	991715800	10.28%

البنك المركزي العراقي ،المديرية العامة للإحصاء والابحاث، بيانات لسنوات متفرقة من 2004-2015العمود الاخير من عمل الباحثة.

يتضح من الجدول ان نسبة المؤشر بعد عام 2003 لم يختلف كثيراً عن سنته للمدة 1994-2003معدل اي لم يتجاوز 5%，على الرغم من ارتفاعه قليلاً لبعض السنوات كسنوات 2007 و 2008 و 2009 فضلاً عن سنة 2015 اي تجاوز الـ5%حيث كانت قيمة المؤشر عام 2007 أكثر من 7% بقليل وعام 2008 وصل الى حوالي 11.8%لينخفض عام 2009 الى حوالي 7.8% واستمر بعد هذه السنة بالانخفاض ليصل ما بين اقل من 1% و 1.5%عدي عام 2015 الذي وصل الى أكثر من 10% مما يعني ان هذا المؤشر غير مستقر ويوضح عدم قدرة المؤسسات الائتمانية على اداء وظائفها المتعلقة بالوساطة مما يدل على انخفاض تطور النظام المالي في العراق ولا يختلف سبب انخفاض هذا المؤشر عن اسباب انخفاض المؤشرات السابق .

ثانياً:- مؤشر هامش الفائدة او درجة الانتشار (الفائدة الدائنة - الفائدة المديمة) يعبر هذا المؤشر عن درجة الانتشار والتي تم تحديدها عالمياً كنسبة معيارية بارعة نقاط كحد اعلى وان اي ارتفاع في درجة الانتشار سوف يمثل خللاً واضحاً في طرق زيادة المقترضين من جهة ثانية فكلما كانت نسبة الانتشار متواضعة كلما ادى الى زيادة الودائع من خلال تجميع المدخرات وزيادة القدرة على تطوير الاستثمار ومن ثم رفع معدلات النمو الاقتصادي .

درجة الانتشار = الفائدة الدائنة - الفائدة المدينة (الفائدة على التروض - الفائدة على المقتضين في العراق كما هو موضح بالجدول (10) : على الودائع).

جدول (10) يوضح تطور مؤشر درجة الانتشار للمدة (1990-2003)

السنوات	سعر السياسة	الفائدة الدائنة	الفائدة المدينة	الفجوة (درجة الانتشار)
1990	6,13	13	9	4
1991	6,13	13	9	4
1992	6,13	13	9	4
1993	6,50	13	10	3
1994	6,50	13	10	3
1995	7,25	20	10	10
1996	7,25	20	10	10
1997	7,25	20	10	10
1998	7,35	20	10	10
1999	7,35	20	10	10
2000	7,35	20	10	10
2001	7,35	18	10	8
2002	6,35	18	10	8
2003	6,35	14	70	4

البنك المركزي العراقي ،المديرية العامة للإحصاء والابحاث ،بيانات لسنوات متفرقة من 1990-2003 العمود (5) من عمل الباحثة.

يتبيّن من الجدول ان النسبة بين نوعي الفائدة بين الاعوام 1990-1994 كانت ضمن تحسن التوقعات لا سيما عند توقيع الاتفاقية مع الام المتحدة (النفط مقابل الغذاء والدّواء) مما ادى الى محاولة المصارف استغلال ذلك لتوسيع ارباحها من جهة والدواء) وللتعويض عن ارتفاع الديون المعدومة من جهة ثانية . وعلى العموم لا يختلف هذا المؤشر للمدة 2004-2015 كثيراً عن السنوات 1995-2002 والتي اتصفـت بارتفاع الفارق بين الفائدة المدينة والدائنة والتي بلغت كمـدـل جميع المدة حوالـ 8.7 نقطة كما هو موضح بالجدول (11) :

النسبة المعيارية الدولية وهي ناتجة عن محاولة المصارف جذب اكبر عدد من الودائع من جهة ولتحفيـز المستـثمـرين عـلـى الاقتراض في ظل التـوقـعـات المـتشـائـمة في السـوقـ العـراـقـيةـ في ظـلـ حـرـبـ الـخـلـيجـ الثـانـيـ وـمـاـ بـعـدـهـ هـذـاـ مـنـ جـهـةـ ثـانـيـةـ وـمـنـ جـهـةـ ثـالـثـةـ بـسـبـبـ التـضـخمـ الـاـقـتـصـادـيـ الـذـيـ يـجـعـلـ سـعـرـ الفـائـدةـ الـحـقـيقـيـ سـالـبـ عـلـىـ الـاغـلـبـ ،ـاـمـاـ بـعـدـ عـامـ 1995ـ فـقـدـ اـزـدـادـتـ الفـجـوةـ بـيـنـ نـوـعـيـ سـعـرـ الفـائـدةـ وـلـغاـيـةـ 2002ـ بـسـبـبـ

جدول (11) يوضح اسعار الفائدة للمدة (2004-2015)

السنوات	سعر السياسة	الفائدة الدائنة	الفائدة المدينة	الفجوة (درجة الانتشار)
2004	6	12,7	6,50	6,2
2005	7	13,9	5,50	8,4
2006	16	15,10	6	9,1
2007	20	18,78	9,18	9,6
2008	16,75	19,22	9,47	9,75
2009	8,83	16,16	6,84	9,32
2010	6,25	14,35	5,52	8,83
2011	0,6	14,130	5,24	8,89
2012	6	13,187	5,07	8,8
2013	6	13,57	4,88	8,69
2014	6	12,60	4,39	8,21
2015	6	12,29	4,46	7,83

البنك المركزي العراقي،المديرية العامة للإحصاء والابحاث،بيانات لسنوات متفرقة من 1990-2003 ،المودة(5) من عمل الباحثة

من ملاحظ المجدول يتبع ارتفاع درجة الانتشار والتي تجاوزت العشرة نقاط في بعض السنوات في حين كانت هذه النسبة عام 2004 أكثر من 6 نقطة ارتفعت الى 8.4 نقاط عام 2005 الا انها ارتفعت بعد هذا التاريخ اي للسنوات 2006-2014 لتصل كمعدل لهذه المدة الى أكثر من 9 نقاط ثم انخفضت قليلا عام 2015 لتص� الى 7.83 نقطة مما يعني بالضرورة ان المدة (2004-2015) لم ينخفض مؤشر اوجهة الارتفاع عن 8 % ممعدل وهذا يمثل خللاً واضحأ في عملية الاقراض كما ويعبر عن خشية المصارف من الاقراض ولا يشجع على زيادة امكانية الجهاز المصرفي على جمع المدخرات الوطنية هذا من جهة ومن جهة ثانية فان نسبة الفائدة على القروض لا تتبع مع الارباح المتوقعة من الاستثمار في السوق العراقية لاسيما القطاعات السلعية وهذا يعني بالتحليل الاخير ان الجهاز المصرفي وفي ضوء سعر الفائدة المرتفع على القروض لا يشجع الاستثمار في القطاعات السلعية وانما على الاستثمار في القطاعات الهمashية والمضاربة وتهريب العملة باعتبار ان هذه القطاعات قد تصل فيها نسبة الارباح الى هذا المستوى .

مؤشر نسبة السيولة = اجمالي القروض الممنوحة للقطاع الخاص

اجمالي الودائع للقطاع الخاص

عند قياس هذا المؤشر اتضح لنا انخفاض نسبة القروض الممنوحة للقطاع الخاص إلى اجمالي الودائع حيث كانت نسبة هذا المؤشر منخفضة جدا لا سيما للسنوات 1991-1998 والتي لم تتجاوز 3.05 % ثم بدأت بالارتفاع منذ عام 1999 حيث وصلت الى أكثر من 11.8 % بقليل ثم وصلت الى 23.77 % عام 2001 وكان

كانت النسبة حوالي 18.6%， ان هذه النسب والارقام توضح تذبذب هذه النسب من جهة وانخاضها من جهة ثانية مع العلم كان يحصل القطاع العام على النسبة العظمى من اجمالي القروض التي تمنحها المصارف مقارنة بالقطاع الخاص والمجدول الالتي يمثل نسبة فروض الموجهة للقطاع الخاص الى اجمالي الودائع للسنوات 1990-2003 :
 وكانت اقل من نسبة عام 2002 اذ وصلت الى 25% وكانت اعلى من 2003 حيث وصلت الى 25.08% وكان اجمالي القروض بالارقام المطلقة 345 مليون دينار عام 1991 ارتفع الى اعلى مستوى له عام 2003 حيث وصل الى 396418 مليون دينار الا ان نسبته كانت اقل من نسبة عام 2002 اذ وصلت الى اقل من 25% في حين عام 2003

ويوضح الجدول (12) تطور مؤشر نسبة السيولة خلال المدة (1991-2003)

السنوات	اجمالي القروض للقطاع الخاص	اجمالي الودائع للقطاع الخاص	اجمالي القروض /اجمالي الودائع	نسبة السيولة %
1991	345	9495	0.0363	3.63%
1992	425	20405	0.0208	2.08%
1993	1000	46004	0.0217	2.17%
1994	2348	75134	0.0312	3.12%
1995	6101	181830	0.0335	3.35%
1996	4222	194124	0.0217	2.17%
1997	10827	302165	0.0358	3.58%
1998	18859	436019	0.0432	4.32%
1999	67008	563602	0.1188	11.88%
2000	17004	717545	0.2369	23.69%
2001	243821	1025671	0.2377	23.77%
2002	312200	1247465	0.2502	25.02%
2003	396418	2133666	0.1857	18.57%

البنك المركزي العراقي ،المديرية العامة للاحصاء والابحاث، بيانات لسنوات متفرقة من 1990-2003،العمودين (4-5) من عمل الباحثة

اما بالنسبة للمرة 2004-2015 فقد وصلت اعلى مستوى لها عام 2015 اذ وصلت الى 85.4% وادنى مستوى لها كان عام 2008 اذ وصلت النسبة الى حوالي 20.5% وقد تراوحت النسبة بين عام 2004 ولغاية 2009 بين 20% و 39% على الرغم من تباينها بين سننها وآخرى وكان معدلها خلال هذه الفترة حوالي 30% اخذت بالارتفاع للأعوام التالية وكان معدلها للمرة 2010 الى 2015 حوالي 64.3% اكبر للقطاع الخاص فيها.

وitud نسب هذا المؤشر جيدة ما بعد عام 2010 والجدول الآتي يوضح هذه النسبة ما : بعد 2003 :

الجدول رقم (13) تطور مؤشر نسبة السيولة خلال المدة (2004-2015)

السنوات	اجمالي القروض للقطاع الخاص	اجمالي الودائع للقطاع الخاص	اجمالي الودائع /اجمالي القروض	نسبة السيولة %
2004	622476	3025364	0.2075	20.57%
2005	950287	36899917	0.2575	25.75%
2006	1881014	4751249	0.3958	39.58%
2007	2387433	9402538	0.2539	25.39%
2008	3978301	11615671	0.2047	20.47%
2009	4646167	12686218	0.3662	36.62%
2010	2884330	5370399	0.5370	53.70%
2011	2734588	6195236	0.4414	44.14%
2012	5098281	8488250	0.6006	60.06%
2013	6565091	9831488	0.6677	66.77%
2014	7245187	9564528	0.7575	75.75%
2015	7675083	8991328	0.8536	85.36%

البنك المركزي العراقي ،المديرية العامة للإحصاء والابحاث، بيانات لسنوات 2004-2015 للمودعين (4-5) من عمل الباحثة

يوضح الجدول اتجاه النسبة الى الارتفاع المستمر خلال هذه المدة حيث وصلت اعلى نسبة لها عام 2015 بينما ادنى مستوى لها كان عام 2008 اما من الناحية المطلقة فكان عام 2015 هو الاكبر في منح القروض حيث وصلت القروض المتاحة 7675083 مليون دينار في حين كان اعلى مستوى للودائع عام 2013 حيث وصلت قيمة الودائع 9831488 مليون دينار ، ان هذه الارقام تعكس من الناحية النظرية نمواً كفأة القطاع المصرفي في توفير الأموال اللازمة لاستثمار القطاع الخاص الا ان معظم هذه القروض استخدمت للمضاربة وليس لزيادة الاستثمارات الانتاجية في القطاعات السلعية من الاقتصاد.

المؤشر الآخر هو الكثافة المصرفية وهي عبارة عن درجة تركز انتشار الفروع المصرفية على امتداد الرقعة الجغرافية للبلد وبشكل انتشار الفروع المصرفية فرصة في زيادة حجم الودائع من خلال امكانية زيادة و يتم حساب الكثافة المصرفية وفق القانون الآتي :-

زيادة حجم الودائع لدى المصارف .

منطقة الى اخرى ومن ثم طلبهم على النقود كسائلة (فـ السيولة) وهذا قد يؤدي الى

(2010-2012) خلال الاعوام وصولا الى 28% لتعود الانخفاض

عام 2015 الى 23% وعلى اية حال فانها لم تتجاوز نسبة الـ30% خلال السنوات

كلاها وعلى وفق المؤشر المستخدم يدل ذلك على تدني نسبة الكثافة المصرفية في

العراق حيث كان المؤشر دون مستوى 30% خلال جميع السنوات وقد يعود سبب

ذلك الى النشطة الحديثة للمصارف من جهة والوضع الامني غير المستقر لبعض مناطق

ومحافظات العراق من جهة ثانية وتتركز اصحاب المصارف الخاصة في العاصمة بغداد من

جهة ثالثة علما بان اغلب هذه المصارف هي عائلية والجدول التالي يوضح ذلك للمرة

. 1990-1995

$$\text{الكثافة المصرفية} = \frac{\text{عدد الفروع للمصارف}}{100 \times \text{عدد سكان البلد}}$$

ان هذا المؤشر يبين ارتفاع الكثافة المصرفية اذا كان المؤشر اكبر من 50%اما دون

ذلك وتراوحت نسبته بين 30-50% فتعد متوسطة الكثافة ،اما اذا بلغت 30%

فاقل فتعد منخفضة الكثافة .

يتضح لنا من الجدول (14) انخفاض نسبة الكثافة المصرفية في العراق حيث تراوحت

هذه النسبة بين 18% الى 22% للمدة الزمنية الممتدة من 1990-2008) ثم

ارتفعت الى 24% عام 2009 ثم استقرت النسبة بالارتفاع الى 27% خلال الاعوام

جدول (14) يوضح نسبة الكثافة المصرفية في العراق للمدة من (1990-2015)

السنوات	عدد فروع المصارف	عدد السكان مليون نسمة	الكثافة المصرفية %
1990	343	17	%20,17
1991	347	18	%19,27
1992	374	18	%20,77
1993	421	19	%22,15
1994	427	20	%21,35
1995	441	20	%22,05
1996	441	21	%21
1997	441	22	%20
1998	475	22	%21,59
1999	485	23	%21,08
2000	494	24	%20,28
2001	494	24	%20,58
2002	498	25	%19,92
2003	533	26	%20,5
2004	540	27	%20

%20,18	27	545	2005
%19,67	28	551	2006
%19,20	29	557	2007
%18,06	31	560	2008
%24,96	31	774	2009
%27,21	32	871	2010
%27,24	33	899	2011
%28,4	35	994	2012
%28,97	35	1014	2013
%28,72	36	1034	2014
%23,72	36	854	2015

المصدر : البنك المركزي العراقي بيانات لسنوات مختلفة .

الاستنتاجات والتوصيات -4 تبين من البحث ان معظم المؤشرات التي تم استخدامها لم تعكس التطور

-1 تحت ظل الكبح المالي كان القطاع المصرفي يخضع للاوامر الادارية للبنك المركزي او الذي كان يتأمله دعات التحرير المالي اذ عبرت هذه المؤشرات عن التقارب الواضح بين المديرين قبل التحرير وبعدة مما يؤشر بشكل واضح لن القطاع المصرفي في العراق لا يزال مختلف وهو ما يؤكد فرضية البحث من كون سياسة التحرير المالي في ظل طبيعة الاقتصاد العراقي قد لا يؤدي بالضرورة الى تحقيق كلفة الوساطة المالية .

-2 لم يكن سعر الفائدة قادر على عكس درجة المخاطر التي تتعرض لها العملية الائتمانية وقدرة هذه الاسعار على عكس الحالة الاقتصادية في الداخل

التوصيات:

-1 اذا ما اريد تحسين كفاءة عملية تحصيص الموارد من جمه وتقليص كلفة الوساطة المالية ينبغي اجراء العديد من الاصلاحات على الصناعة المصرفية التي اتصفت بالعديد من الصفات والسمات السلبية كالخلل في بنية هيكل الصناعة المصرفية وتدني رغبة المصارف على منح الائتمان التقدي مما تسبب في انخفاض درجة العمق المالي وارتفاع مستوى الانتشار .

-2 ضرورة ان يكون التعامل بين الحكومة والجهاز المالي تعامل تجاري بحث بعيدا عن اي ضغوط .

-3 ان سياسة التحرير المالي وحدها غير كافية لتحقيق الاصلاح المالي اما ينبغي ان ترافقها جملة اصلاحات على صعيد السياسة الاقتصادية الكلية لتحسين المنوحة للودائع والفائدة المستلمة من القروض أكثر من 8 نقاط .

- (2) نفس المصدر ص 103-102 .
 * العم المالي هو عبارة عن حجم الودائع مقسوم على الناتج المحلي الإجمالي .
 (3) اراجع المؤشرات المالية في البحث الثاني جدول 12 .
 (4) نفس المصدر .
- (5) ارقام السنوات 2014-2015 اخذت من البنك المركزي العراقي ، المديرية العامة للإحصاء والبحوث ، قسم الاحصاءات النقدية والمالية ، بيانات عامي 2014-2015 .
 (6) اراجع جدول (14) في البحث الثاني رجاءً .
- (7) للاستزادة راجع د. ثريا الخزرجي : تقييم السياسة النقدية في العراق واثرها في التضخم ، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية ، جامعة بغداد العدد 48 ، 2007 .
 (8) أ.م.د.صحي حسون السعدي : مؤشرات قياس العم المالي / دراسة تحليلية في عينة من الدول المختارة للمنة 1980 - 2008 ص 219 .
 (9) أ.د.ثريا الخزرجي : محاضرات في مادة النقدية مصدر سابق .
 (10) تصریحات السيد روز نوري ساويش نائب رئيس الوزراء في حينه . حسب الموقع الالكتروني www.alghadeer.tv.news.datil
- (11) عبد المنعم السيد علي : مدخل علم الاقتصاد ، مصدر سبق ذكره ، ص 140 .
 (12) عدنان حسن الشدو : فاعلية السياسة النقدية ودورها في الاستقرار الاقتصادي في العراق للسنوات 1990-2006 اطروحة دكتوراه غير منشورة ، كلية الادارة والاقتصاد جامعة البصرة ، 2009 ، ص 42 .
 (13) د عدنان محمد حسن الشدو و صادق زوير السعدي : تحديد اتجاه العلاقة بين العم المالي والنحو الاقتصادي في العراق للمنة (1990-2010) مجلة الفاديسية للعلوم الادارية والاقتصادية ، جامعة ذي قار، العدد 13 ، 2013 ، ص 72 .
 (14) للاستزادة راجع كل من :
- أ- ا.د.صحي حسون السعدي : طرق قياس والتقييم مستوى الاستقرار المالي ، دراسة تحليلية في عينة من الدول للمنة (2000-2012) مجلة الكوت للعلوم الاقتصادية والإدارية ، كلية الادارة والاقتصاد جامعة واسط ، العدد 18 ، 2015 ، ص 6 .
 د نازك حامد الهاشمي : الاستقرار المالي ، مجلة سودانيال الالكترونية ، 13 تشرين الاول 2015 الموقع الالكتروني www.sudanile.com
- الوضع الاقتصادي العراقي يشكل عام وضرورة تنوع مصادر ايرادات الموازنة والكف عن التوقيل عن طريق عبر الموازنة لما له من تأثير سلبي على الاقتصاد .
- 4 من الضروري انتقال المصارف العراقية سواء الحكومية منها او الاهلية باتجاه المصارف الشاملة والكاف عن كونها مجرد مصارف تجارية .
- 5 ضرورة العمل على تحقيق الاندماج بين المصارف لزيادة قدرتها الاقراضية من جهة وقدرتها على مجاورة المخاطر من جهة ثانية وزيادة قدرتها التنافسية من جهة ثالثة فضلا عن تخفيض تكاليف الخدمات المصرفية نتيجة وفورات السعة .
- 6 من الضروري التوسيع الاقفي للمصارف لتشمل الرقة الجغرافية للعراق وعدم تركها في العاصمة .
- 7 ان ارتفاعا سعر الفائدة على القروض وزيادة فجوة سعر الفائدة من العوامل السلبية التي تقف حائل دون تطور الجهاز المالي مما يتطلب فسح المنافسة بين المصارف الحكومية من جهة والمصارف الاهلية الوطنية والاجنبية من أجل تخفيض هذه الفجوة .
- ### المصادر
- 1 البنك المركزي العراقي ، المديرية العامة للإحصاء والبحوث ، قسم الاحصاءات النقدية والمالية ، بياناتلسنوات مختلفة
 -2 د. ثريا الخزرجي ، (2007): تقييم السياسة النقدية في العراق واثرها في التضخم ، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية ، جامعة بغداد العدد 48 .
 -3 الخزرجي ، ثريا : السياسة النقدية بين ارث الماضي وتحديات الحاضر .
 -4 د عدنان محمد حسن الشدو و صادق زوير السعدي ، (2013): تحديد اتجاه العلاقة بين العم المالي والنحو الاقتصادي في العراق للمنة (1990-2010) مجلة الفاديسية للعلوم الادارية والاقتصادية ، جامعة ذي قار، العدد 1 .
 -5 عبد المنعم السيد علي : مدخل علم الاقتصاد ، مصدر سبق ذكره ، ص 140 .
 -6 ا.د.صحي حسون السعدي ، (2015): طرق قياس والتقييم مستوى الاستقرار المالي ، دراسة تحليلية في عينة من الدول للمنة (2000-2012) مجلة الكوت للعلوم الاقتصادية والإدارية ، كلية الادارة والاقتصاد جامعة واسط ، العدد 18 .
 -7 صحي حسون السعدي ، (1980- 2008): مؤشرات قياس العم المالي / دراسة تحليلية في عينة من الدول المختارة .
 -8 محمد صالح ، مظفر : السياسة النقدية للبنك المركزي ومتطلبات الاستقرار والنحو الاقتصادي
 -9 محمد صالح ، مظفر ، (2016) : الركود الاقتصادي في العراق ، رؤية شخصية ، الشبكة الاقتصادية .
 -10 د نازك حامد الهاشمي ، (13 تشرين الاول 2015) : الاستقرار المالي ، مجلة سودانيال الالكترونية ، الموقع الالكتروني www.sudanile.com
 -11 تصریحات السيد روز نوري ساويش نائب رئيس الوزراء في حينه . حسب الموقع الالكتروني www.alghadeer.tv.news.datil
- ### المواضيع
- (1) محمد صالح ، مظفر : السياسة النقدية للبنك المركزي ومتطلبات الاستقرار والنحو الاقتصادي