

نظرة في قانون الارهاب العراقي والكوردستاني

م.د. احمد مصطفى علي

كلية القانون والسياسة، قسم القانون، جامعة نوروز، دهوك، كردستان العراق

المستخلص

يحتل موضوع الإرهاب حيزاً كبيراً من اهتمام الفقه الجنائي نظراً لما تشكله الجرائم الإرهابية من خطر جسيم يهدد كيان المجتمع، بما يخلفه من ضياع للأمن والأمان وتدمير الممتلكات العامة الخاصة وإنهاك الجهات وتدنيس للمقدسات ولعل هذا الموضوع له خصوصية في العراق وإقليم كردستان، بحكم معاناة العراقيين العرب والكورد من مختلف صور الجرائم الإرهابية، لتنظيمات ممولة بشكل جيد وقادرة على التخطيط والتنسيق فيما بينها لتكون خصماً للدول الكبرى والتي تستخدم الخطاب الديني غطاءً لها، وتكون تحت مسميات وذرائع مختلفة عرضت سلامة المجتمع وأمنه للخطر، وألقت الرعب في نفوس المواطنين الأبرياء وألحقت الضرر الجسيم بالاقتصاد والبيئة والبنى التحتية.

الكلمات الدالة: قانون، الارهاب، التجريم، العقاب.

١. المقدمة

١.١ أهمية الموضوع وأسباب اختياره:

استخدام وسائل تكنولوجيا حديثة أو بالغة التعقيد في بعض الأحوال ومنذ نهاية القرن العشرين، وبداية هذا القرن لعبت ظاهرة الإرهاب دوراً في الحياة السياسية على المستوى الدولي مما دفع إلى التساؤل عن الأهداف التي يهدف إلى الإرهاب في الحياة السياسية المعاصرة وهو تساؤل لم يظهر على السطح إلا عندما بدت نظم الحكم الإرهابية الوطنية ممارسة الإرهاب على السكان الوطنيين ولقد ألقى الإرهاب تحديات مختلفة على كاهل الدولة لمواجهة الإرهاب ومن هذه التحديات البحث عن أسبابه لمواجهة وتجنيف منابعه لا لتبرير وقوعه ومن أبرز هذه التحديات تلك التحديات القانونية التي تملها دولة القانون ومتطلبات الديمقراطية وحماية حقوق الإنسان وهي تحديات تنبعث من مبادئها مضافاً إليها قيم العدالة ولهذا احتلت الجريمة الإرهابية جانباً مهماً من مسؤوليات النظام القانوني، وقد ارتكزت هذه المسؤولية في القدرة على التوازن بين متطلبات المبادئ الأساسية للقانون والديمقراطية وحماية حقوق الإنسان وإعلاء قيم العدالة، ومتطلبات مكافحة الإرهاب في منع الجريمة والعقاب عليها.

وبالنظر لعالمية حقوق الإنسان وقيم الديمقراطية فقد أصبحت إطاراً لا يمكن تجاوزه لمواجهة الإرهاب بكافة وسائله أياً كان التكييف القانوني للإرهاب، بالإضافة إلى أن هذه التحديات القانونية قد تجاوزت القانون الداخلي، لتمتد إلى القانون الدولي في المجتمع الدولي بما في ذلك القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي الجنائي.

٢.١ مشكلة البحث:

تبرز مشكلة البحث في عدم وجود تعريف جامع مانع لمصطلح الإرهاب متفق عليه،

عرفت ظاهرة الإرهاب منذ القرن التاسع عشر وتعددت أشكالها واختلفت باختلاف الزمان والمكان، وتنوعت باختلاف البواعث والأسباب ولقد ازداد تصاعد خطورة الإرهاب منذ منتصف القرن العشرين حيث انتشرت العوالة فأصاب التحول كثيراً من المجتمعات وغزبتها ثورة المعلومات والاتصالات وتقدمت التكنولوجيا وتحققت سهولة الانتقال للأشخاص والأموال فاقصرت المسافات بين الدول، وقد رافق هذه المتغيرات وقوع الكثير من الأزمات السياسية والاقتصادية في بقاع كثيرة من هذا العالم؛ وحيث كان العالم يسعى للرخاء والاستقرار من خلال نظام اقتصادي دولي جديد جاء الإرهاب لكي يعرض الأمن والاستقرار من خلال نظام اقتصادي دولي جديد جاء الإرهاب لكي يعرض الأمن والاستقرار للخطر لا في المجتمع الوطني فحسب بل في المجتمع الدولي بأسره، وحمل في جنباته شكلاً جديداً من الإجرام المخيف بالتزامن مع

المجلة الأكاديمية لجامعة نوروز

المجلد ١، العدد ١ (٢٠١٧)

استلم البحث في ٢٠١٧/٢/٢، قبل في ٢٠١٧/٤/١

ورقة بحث من منظمة نشرت في ٢٠١٧/٦/٢٦

البريد الإلكتروني للباحث: ahmed.mustafa@nawroz.edu.krd

حقوق الطبع والنشر © ٢٠١٧ أساء المؤلفين. هذه مقالة الوصول إليها مفتوح موزعة تحت رخصة

المشاع الإبداعي النسبية – CC BY-NC-ND 4.0

١.٥ هيكلية البحث:

سوف نتناول موضوع البحث من خلال مبحثين، يضم الأول ماهية الإرهاب وذلك في ثلاث مطالب يتناول الأول مفهوم الإرهاب، أما الثاني فسوف نخصه لبيان صور الإرهاب، أما المطلب الثالث فيضم ذاتية الإرهاب وخصائصه، أما المبحث الثاني فقد جاء بعنوان فلسفة التجريم والعقاب في قانوني مكافحة الإرهاب العراقي والكووردستاني ويضم مطلبين خصصنا الأول لبيان معيار التجريم والعقاب، أما الثاني فقد تناول السياسة الجنائية في التجريم والعقاب، وختماً البحث بجملة من النتائج والتوصيات.

٢.٢ ماهية الإرهاب

يحتل موضوع الإرهاب حيزاً كبيراً من اهتمام الفقه الجنائي نظراً لما تشكله الجرائم الإرهابية من خطر جسيم يهدد كيان المجتمع، بما يخلفه من ضياع للأمن والأمان وتدمير الممتلكات العامة الخاصة وإنهاك الجهات وتدنيس للمقدسات ولعل هذا الموضوع له خصوصية في العراق وإقليم كوردستان، بحكم معاناة العراقيين العرب والكوورد من مختلف صور الجرائم الإرهابية، لتنظيماً ممولاً بشكل جيد وقادرة على التخطيط والتنسيق فيما بينها لتكون خصماً للدول الكبرى والتي تستخدم الخطاب الديني غطاءً لها، وتكون تحت مسميات وذرائع مختلفة عرضت سلامة المجتمع وأمنه للخطر، وألقت الرعب في نفوس المواطنين الأبرياء وألحقت الضرر الجسمي بالاقتصاد والبيئة والبنى التحتية.

وعليه سوف تقسم هذا المبحث إلى ثلاثة فروع، نخصص الأول منها للبحث في مفهوم الإرهاب، ونكرس الثاني لبيان صور الإرهاب، أما الفرع الثالث فسنتناول فيه ذاتية الإرهاب حيث ميزنا بين الإرهاب والجريمة السياسية أولاً والإرهاب والجريمة المنظمة ثانياً.

٢.١ مفهوم الإرهاب

إن محاولة الوصول إلى تعريف محدد للإرهاب تعد من أصعب جوانب دراسة الإرهاب فهناك العديد من العقبات التي تحول دون الوصول لمثل هذا التعريف، نظراً لأن هذا المصطلح ليس له محتوى قانوني محدد ومتفق عليه، بسبب تطور وتغير معناه على مر السنين، ففي أواخر القرن الثامن عشر كان يقصد به الأعمال والسياسات الحكومية التي تستهدف بث الرعب بين المواطنين وصولاً إلى ضمان خضوعهم وانصياعهم لرغبات الحكومة وتطوره أصبح يستخدم اليوم لوصف أعمال يقوم بها أفراد أو

لذلك جاءت تعريفات المشرع الجنائي مختلفة تبرز مصلحة المشرع الوطني فما يعد إرهاباً في تشريع قد لا يعد كذلك في تشريع آخر، أضف إلى ذلك اختلاط مفهوم مصطلح الإرهاب مع مصطلحات أخرى كالجريمة السياسية والجرائم المنظمة، الأمر الذي يتطلب وضع حدود فاصلة بين هذه المفاهيم وهو أمر ضروري لاختلاف الأحكام القانونية التي يخضع لها مرتكب كل نوع من هذه الجرائم.

أضف إلى ذلك أن قانوني مكافحة الإرهاب الاتحادي والكووردستاني قد جاء بصيغ غير واضحة، وبصورة مقتضبة تحتاج أحياناً إلى إعادة النظر فيها نظراً لخطورة الجرائم التي ينظمها.

١.٣ فرضية البحث:

تنطلق فرضية هذا البحث من نقطة مفادها أن المشرع الجزائي سواء على مستوى العراق أو على مستوى إقليم كوردستان كان موفقاً إلى حد كبير في وضع وصياغة نصوص قانون مكافحة الإرهاب.

١.٤ منهجية البحث:

اعتمدنا في هذا البحث المنهج التحليلي؛ حيث قمنا بتحليل النصوص القانونية لقانون مكافحة الإرهاب الاتحادي والكووردستاني، ومن ثم مناقشتها واستنباط الأحكام والنتائج منها وترجيح أحدها على الآخر مع بيان أسباب الترشيح ومصوغاته إضافة إلى المنهج المقارن بين هذين القانونين وغيرها دون تحديد قانون معين لمحاولة الوقوف على مواطن الضعف والقوة فيها للوصول إلى أفضل الحلول التشريعية لهذه الظاهرة كي نضعها بين يدي المشرع العراقي والكووردستاني آمليين أن يأخذ بها في المستقبل القريب.

٤- نطاق البحث:

ليس جديراً القول بأن الجريمة الإرهابية لها منظورين:

الأول: دولي- يتناوله القانون الجنائي الدولي.

الثاني: داخلي- يتولاه القانون الجنائي الداخلي.

وقد أصدرت العديد من الدول قوانين خاصة لمكافحة الإرهاب وهذا هو ما يدخل في نطاق دراستنا، وليس المنظور الأول، أضف إلى ذلك إن نطاق بحثنا سوف يقتصر على دراسة الجوانب الموضوعية المتعلقة بالتجريم والعقاب في هذين القانونين (قانون مكافحة الإرهاب الاتحادي والكووردستاني) دون الأحكام الإجرائية التي يتخللها هذين القانونين، كما أننا سوف نركز بحثنا على هذين القانونين الذين يمثلان أحكاماً خاصة دون الأحكام العامة الواردة في قانون العقوبات.

أو جماعي يستهدف به فرداً أو مجموعة أفراد أو جماعات أو بشكل عشوائي القصد منه إيقاع الرعب والفرع والفوضى بين الناس للإخلال بالنظام العام أو لتعرض أمن وسلامة المجتمع والإقليم أو حياة الأفراد أو حرياتهم أو حرمانهم أو أمنهم للخطر أو إلحاق الضرر بالبيئة أو بأحد الموارد الطبيعية، أو المرافق أو الممتلكات العامة أو الخاصة لمآرب سياسية أو فكرية أو دينية أو مذهبية أو عرقية" (١) من قانون مكافحة الإرهاب في إقليم كردستان، ٢٠٠٦).

لقد عرفت أغلب التشريعات العربية الإرهاب، فالمرجع المصري عرف الجريمة الإرهابية بأنها: "كل جريمة منصوص عليها في هذا القانون وكذا كل جنائية أو جنحة ترتكب باستخدام إحدى وسائل الإرهاب أو بقصد تحقيق أو تنفيذ غرض إرهابي أو بقصد الدعوة إلى ارتكاب أي جريمة مما تقدم أو التهديد بها وذلك دون إخلال بأحكام قانون العقوبات" (الفقرة (٣) من المادة (الاولى) من قانون مكافحة الإرهاب المصري، ٢٠١٥). والتشريع السوري عرف العمل الأُرهابي بأنه: "كل فعل يهدف إلى إيجاد حالة من الذعر بين الناس أو الإخلال بالأمن العام أو الإضرار بالبنية التحتية أو الأساسية للدولة ويرتكب باستخدام الأسلحة أو الذخائر أو المتفجرات أو المواد الملتبئة أو المنتجات السامة أو المحرقة أو العوامل البوائية أو الجرثومية مما كان نوع هذه الوسائل أو باستخدام أي أداة تؤدي الغرض ذاته" (المادة (١) من قانون مكافحة الإرهاب السوري، ٢٠١٢).

أما تعريف الإرهاب فقهاً: فقد انقسم الفقه إلى ثلاثة اتجاهات:

الأول: يؤيد إعطاء تعريف للإرهاب؛ حيث تعددت التعريفات المعطاة للإرهاب لدى أصحاب هذا الاتجاه، فلقد عرّفه الفقيه سائل (Sottile) على أنه "العمل الإجرامي المقترن بالرعب أو العنف أو الفرع بقصد تحقيق هدف محدد" (د. سامي، ٢٠٠٣). في حين أن الفقيه (جون ليفاسر) عرفه على أنه "استخدام عمدي لوسائل معينة بطريقة منظمة ودقيقة من طبيعتها إثارة الرعب أو الفرع والخوف لفئة معينة أو للكافة، بغية تحقيق أهداف معينة" (د. محمد، ١٩٩٩).

أما الدكتور أحمد محمد رفعت فقد عرفه بأنه: "استخدام طرق عنيفة كوسيلة، الهدف منها نشر الرعب للإجبار على اتخاذ موقف معين، أو الامتناع عن موقف معين" (د. أحمد، ١٩٩٢)، وعرفه الدكتور رجب عبد المنعم متولي بأنه: "فعل من أفعال القوة والعنف، قصد به الإرهاب أو التخويف، أو ممارسة الضغط على السلطة أو حجة معينة،

مجموعات من الأفراد أو الدول لأسباب متعددة ففي الوقت الحاضر يستخدم هذا المصطلح للتعبير عن الاستخدام المنظم للعنف لتحقيق هدف سياسي وبصفة خاصة الاعتداءات الفردية والجماعية والتخريب وأعمال العنف المختلفة التي تقوم المنظمة أو سلطة السياسية بممارستها على المواطنين لخلق جو من الرعب والفرع وعدم الأمان (د. علي، ٢٠٠٧).

يتطلب تحديد معنى الإرهاب معرفة معنى الإرهاب لغة واصطلاحاً، ثم بيان تعريفه في نطاق الفقه.

فالإرهاب لغة: مصدر للعل (رهبَ)، أي خاف ورهب الشيء رهباً ورهبةً، أي خافه، ورهب بالكسر، يرهبُ رهبةً، بالضم زهباً ورهباً بالتحريك أي خاف وترهب غيره إذا توعده وأرهبه ورهبه.

استرهب: فرعه وأخافه (ابن منظور، ١٩٩٩)، كما جاء رهبت الشيء أرهبه ورهبة، أي خفته وأرهبت فلاناً (الخليل، ١٩٨٢)، والإرهاب مأخوذ من: رهب بالكسر، يرهب، رهبة، رهباً، وهو بمعنى أخاف من تحرز واضطراب (مجد الدين، ١٩٨٥).

الإرهاب اصطلاحاً: إن التشريعات الجنائية في مختلف دول العالم اتجهت إلى معالجة مشكلة أو جريمة الإرهاب، غير أن أغلبها يقف عاجزاً عن وضع تعريف محدد لهذه الجريمة.

ولم يعرف قانون العقوبات العراقي النافذ الإرهاب أو الجرائم الإرهابية وإنما اكتفى بالإشارة إليها (المادة (٢١) فقرة (أ-٥)، ١٩٦٩) على عدم اعتبار هذه الجرائم من الجرائم السياسية ومن ثم تطبيق الأحكام عليها ولو ارتكبت بباطح سياسي، إلا أنه قد عرضها في قانون مكافحة الإرهاب العراقي النافذ.

ويكتفي بالنص على أفعال معينة تمثل صور من الجرائم الإرهابية يتم إخضاعها لنظام قانوني خاص لمواجهة آثارها الخطيرة على المجتمع وردع مرتكبيها، فقد عرفه المشرع العراقي أنه "كل فعل إجرامي يقوم به فرد أو جماعة منظمة تستهدف فرداً أو مجموعة أفراد أو جماعات أو مؤسسات رسمية أو غير رسمية أوقع الأضرار بالممتلكات العامة أو الخاصة بغية الإخلال بالوضع الأمني أو الاستقرار والوحدة الوطنية أو إدخال الرعب والخوف والفرع بين الناس أو إثارة الفوضى تحقيقاً لغايات إرهابية" (المادة (١) من قانون مكافحة الإرهاب، ٢٠٠٥).

أما المشرع الكوردستاني فقد عرف الإرهاب بأنه: "هو الاستخدام المنظم للعنف أو التهديد به أو التحريض عليه أو تمجيده، يلجأ إليه الجاني تنفيذاً لمشروع إجرامي فردي

أخرى، أو قد يرتكب فعل الإرهاب من قبل أشخاص ينتمون إلى دولة واحدة، ويقع هذا الفعل على نفس إقليم الدولة إلا أن التوجيه والتمويل لهؤلاء الجماعات يكون من

دول أخرى حتى وإن لم تتعدى آثار هذه الأفعال إلى

النطاق الإقليمي الداخلي للدولة (رشيد، ٢٠٠٣).

ويكتسب الفعل الإرهابي الصفة الدولية في حالة امتداد آثار هذا الفعل الحدود الجغرافية لعدة دول، وعندما يشكل هذا الفعل الإرهابي اعتداءً على إحدى المصالح التي يحميها القانون الدولي (د. موسى، ٢٠٠٣).

كما يعد الإرهاب الدولي من أقدم أشكال الإرهاب؛ حيث كانت بعض الدول تعتمد على الجماعات الإرهابية من أجل ترسيخ الأمن داخل الدولة.

ويبقى الخطر من الإرهاب الدولي في تغير، ففي العقود الماضية كان يأتي الخطر من جماعات معروفة لديها هدف سياسي واضح كبيراً، وكانت ترعاها دولة من الدول أما الآن فإن حافز الإرهابيين الدوليين هو أكثر انتشاراً ويأتي في تمويلهم ودعمهم بصورة رئيسية عن طريق جمع المال سراً على اختلاف أنواعها (نزبه، ٢٠٠٣).

والإرهاب الدولي ضرب في كل مكان من العالم وهناك مع مشترك يلتقي عليه العالم هو ضرورة توجيه ضربة قاسية إلى الدول والجهات التي تدعم الإرهاب والإرهابيين وتؤمن لهم وسائل التدريب وتغذيتهم بالمال والسلاح.

وأخيراً يبقى الإرهاب الدولي الجريمة الدولية ضد السلام وأمن البشرية والتي تهدف إلى إشاعة الفزع والرعب في المجتمع الدولي وخاصة في وقت السلم - والتي لها أخطارها على المجتمعات البشرية قاطبة.

وعليه يمكن للدولة أن تقوم ببعض الأفعال الإرهابية مباشرة، أو مجموعة من الأفراد، أي أن الإرهاب الدولي قد يظهر أحادياً وهو الذي ترتكب دولة واحدة أو ثنائياً والذي ترتكبه دولتان أو إرهاباً جماعياً والذي ترتكبه مجموعة من الدول أو يقع من دولة واحدة ولكن بدعم من دول أو حلف من الدول الأخرى (د. ثامر، ١٩٩٨).

وعلى هذا الأساس ثمة نوعان من الإرهاب الدولي وإن تكاملت عناصرها في بعض الأحيان وتداخلت بحيث يصبح العمل الإرهابي نتيجة سياسية حكومية ينفذها الأفراد، هيا:

١- إرهاب الأفراد: الذين يرتكبون العمل الإرهابي مباشرة، وتتقضي معاقبة هؤلاء الأشخاص وفقاً للقانون الدولي العام وبصرف النظر عن قوانين بلادهم.

بقصد فرض فكر معين عليها، وأياً كان الهدف الذي يصيبه مدنياً كان أم عسكرياً، بطريقة عشوائية" (د. رجب، ٢٠٠٤).

الثاني: حيث اتجه جانب آخر من الفقه إلى رفض وضع تعريف للإرهاب نظراً لأن فعلاً معيناً قد يشكل جريمة إرهابية في حين لو انتفى هذا الظرف عد هذا الفعل جرمًا عادياً، وإن الوصول إلى تعريف مميز ومتفق عليه هذا هو أمر في غاية الصعوبة؛ حيث يجب استبعاد الأفعال التي لا ترقى إلى مرتبة الإرهاب (Robert)، وفي الوقت نفسه يتعزز وجود تعريفات مقننة أو مشتركة للإرهاب، بل أن محاولة التعريف ما هي إلا محاولة لمزيد من الحشو وإضاعة للوقت، إذ أن الإرهاب بوصفه مصطلحاً، غير تفسيره متفاوت فهمه (د. أحمد، ١٩٨٨).

أما الثالث: فإن أصحاب هذا الاتجاه يقفون موقفاً وسطاً بين الاتجاه المؤيد والاتجاه الثاني الرفض، إذ يقررون أن تعريف الإرهاب يكون من خلال وصف الأعمال المادية التي يمكن أن ينطبق عليها فعل الإرهاب دون النظر إلى مرتكبي تلك العمال أو دوافعهم (د. هيثم، ٢٠٠١)، وبناءً عليه لدى الدكتور صلاح الدين عامر أن مفهوم الإرهاب ينطوي على طوائف متعددة من الأعمال كوضع متفجرات أو عبوات ناسفة في أماكن تجمع المدنيين أو وسائل النقل العامة، والتخريب والتدمير وغيرها (د. صلاح، ١٩٧٧).

ونحن من جانبنا نؤيد أصحاب الاتجاه الثالث؛ حيث أنه في ظل غياب تعريف موحد تتفق عليه الأطراف كافة نرى أن تعريف الإرهاب يفيد في تحديد نطاقه القانوني، فهو إما ينصرف إلى سلوك يباشره الأفراد أو يشير إلى سلوك ترتكبه جماعات معينة أو تباشره الدولة، كما يفيد في تحديد نوع رد الفعل القانوني تجاهه على المستويين الوطني والدولي.

٢.٢ صور الإرهاب

ذكرنا أن للإرهاب مفهوم واسع بحيث يصعب حصره في إطار معين وإخضاعه إلى مقاييس محددة، ولذلك يصعب على كل باحث إعطاء صور معينة أو محددة للإرهاب لاختلاف أهداف القائمين به.

وعليه سوف تقسم صور الإرهاب إلى قسمين:

١.٢.٢ الإرهاب الدولي:

وهو الإرهاب الذي يشتمل على عنصر دولي، كالأعمال الإرهابية التي ينتمي القانون بها إلى دولة ما، بينما ينتمي ضحايا هذه الأعمال سواء كانوا أشخاصاً أو أموالاً إلى دولة

من النصوص التي تجرم الفعل الإرهابي، وتعاقب عليه بشدة للتقليل من مخاطره الكبيرة على استقرار الدولة الداخلي.

كما أن مرتكبي هذه الأفعال الإرهابية لم يتلقوا دعماً ولا رعاية ولا توصية من أية دولة أخرى أو منظمة خارج إطار الدولة.

وهذا الإرهاب يمكن أن يمارس من جانب الدولة، وكذلك من جانب الأفراد والجماعات داخل هذه الدولة، فقد تمارسه الدولة ضد المواطنين في الداخل من خلال تعسفها في استعمال السلطة المؤكدة لها أو من خلال أفعال التعذيب وتقييد الحريات الأساسية للمواطنين دون مسوغ شرعي أو قانوني (د. رجب، ٢٠٠٢).

وقد يمارس هذا الإرهاب مواطنوا الدولة ضد السلطات الرسمية للدولة وشخصياتها لتحقيق أهداف معينة.

٣. ذاتية الإرهاب وخصائصه

نظراً لعدم وجود تعريف شامل ومحدد للإرهاب، فإن الآثار المترتبة عليه أدت إلى الخلط بينه وبين مجموعة الأوصاف الأخرى إلا أنه يختلف عنها بجملة من المزايا، كما يمتلك الإرهاب جملة من الخصائص ينفرد بها عن غيره وهذا ما سوف نوضحه في الفرع الثاني من هذا المطلب، بعد أن نتناول في الفرع الأول ذاتيته، كما يأتي:

٣.١ ذاتية الإرهاب

٣.١.١ الإرهاب والجريمة السياسية:

عرف المشرع العراقي الجريمة السياسية بأنها الجريمة التي ترتكب بباطح سياسي أو تقع على الحقوق السياسية العامة أو الفردية وفيما عدا ذلك تعتبر الجريمة عادية (المادة (٢١) الفقرة (أ) من قانون العقوبات العراقي، ١٩٦٩).

تعرف الجريمة السياسية من قبل البعض بأنها: الجريمة التي يكون الباطح على ارتكابها سياسياً، أو التي ترتكب لغرض سياسي أو دافع سياسي، وإن كانت تتضمن أفعالاً من قبيل الجرائم العادية كالقتل والتخريب (أحمد، ١٩٦٨).

وعليه فإن هناك بعض أوجه التشابه بين الإرهاب والجريمة السياسية، فقد ترتكب كلتا الجريمتين من قبل شخص واحد أو عدة أشخاص، كذلك ينظر كل من المجرم الإرهابي، والمجرم السياسي لمبدأ خدمة المجتمع، وينطلق من هذا المبدأ نحو ارتكاب الجريمة (د. عبد الوهاب، ١٩٨١).

أما أوجه الاختلاف ما بين الجريمتين، أن الجريمة الإرهابية تكون موجهة ضد الأفراد والهيئات خلافاً للقانون، وتمس أمن المجتمع واستقراره، أي أن المجرم الإرهابي يسبب

ويستخدم هؤلاء الأفراد والجماعات الإرهابية القوة والعنف ضد الدولة والمؤسسات الحكومية أو بعض الشخصيات الرسمية، وذلك بهدف خلق جو من الترهيب والتخويف لإقناع أصحاب السلطة في الدولة (د. تميم، ٢٠٠٦).

أو قد يكون هدفهم الإخلال بالنظام العام وتعريض سلامة المجتمع وأمنه للخطر أو إلحاق الضرر بالأموال العامة بالاستيلاء عليها.

أما الدوافع أو البواعث لهؤلاء الأفراد أو الجماعات قد تكون سياسية أو مذهبية أو اجتماعية أو غير ذلك (د. أحمد، ٢٠٠٥)، ويقصد به السياسات والأفعال الإرهابية التي تقوم بها الدول أو ترعاها.

٢- إرهاب الدول ويمثل ذلك بملاحقة دولة ما جماعات سياسية أو منظمات ثقافية والاعتداء عليها بحجة أنها منظمات إرهابية، وقد يكون إما بصورة مباشرة أو غير مباشرة، ويكون بصورة مباشرة عندما يتم ارتكاب الأفعال الإرهابية بواسطة سلطات الدولة أو أحد الأجهزة الرسمية التابعة لها، أما الصورة غير المباشرة عندما تقوم الدولة بالتشجيع والتعريض أو التستر أو تقديم الدعم المادي إلى جماعات منظمة أو غير منظمة أو عصابات مسلحة للقيام بالأفعال الإرهابية ضد رعايا وممتلكات دولة أخرى وتشجيعها في القيام بأفعال التخريب والعنف (د. سامي).

٢.٢.٢ الإرهاب الداخلي:

ويقصد به الأفعال الإرهابية التي تقع داخل النطاق الإقليمي لدولة واحدة ولا يتجاوز حدودها، وكان مرتكبوها يحملون جنسية هذه الدولة، وكانوا موجودين على إقليمها ولا يتجاوز حدودها، كما أن مرتكبيها لم يستهدفوا الأجانب، ولم يضرروا بمصالحهم داخل الدولة وإلا أصبح إرهاباً دولياً (خالد مجيد، ٢٠١٠).

إن عناصر الفعل الإرهابي كلها تقع ضمن إطار دولة واحدة، فالإرهاب الداخلي هو عنف ينحصر في داخل دولة ولا يوقع ضحايا من الأجانب، ولا يضر بمصالح أجنبية، ومن الممكن أن يمارس من قبل الدولة ضد مواطنيها، أو يمارسه مواطنوا الدولة ضد سلطات الحكم فيها، ولكن ليس ضد الأجانب، وإلا أصبح إرهاباً دولياً، ولو تم على إقليم الدولة ومن ثم فالإرهاب المحلي يتطلب الوطنية في جميع عناصره، سواء من حيث المنفذ أو مكان التنفيذ أو التخطيط أو الإعداد للعمل، وكذلك الأهداف والنتائج المترتبة عليه والاعتماد على الدعم المحلي في التمويل.

ولا تكاد الأهداف أن تكون هناك دولة واحدة نجت من هذا النوع من الإرهاب، الأمر الذي يدفع الكثير من دول العالم أن تحرص على أن تتضمن قوانينها الداخلية عدداً

إلى هدم النظام الاجتماعي من أساسه أو زعزعتة وهز أركانه، أما الجريمة السياسية فتتمثل اعتداء على حق سياسي، بوصفها تمس الحكومة، فحسب ولا تمس المجتمع ككل، لذلك يعني المجرم السياسي إلى المساس بشكل الحكم على أمل تبديله (د. أبو الوفا، ٢٠٠٧).

كما أن أهداف الإرهاب تنطوي على رسالة يتم توجيهها من خلال العمل الإرهابي للتأثير على قرار وموقف معين للسلطة السياسية القائمة، وهذا الأمر ليس كذلك، بالنسبة للجرائم السياسية.

كما تختلف الجريمتان من حيث الباعث كون المجرم الإرهابي يتصف باخطاطه ودناءة بواعثه، والتي تفوق ما لدى المجرم السياسي (علي نجيب، ٢٠٠٥)، كما أن انعدام التناسب بين الأهداف التي يسعى إلى تحقيقها الإرهابي، وبين الضرر الناتج عن جريمته الإرهابية، بينما هناك تناسب بين فعل المجرم السياسي، وبين الهدف الذي يريد تحقيقه (د. تميم).

كما تختلف الجريمتان من حيث الباعث كون المجرم الإرهابي يتصف باخطاطه ودناءة بواعثه، والتي تفوق ما لدى المجرم السياسي (علي نجيب، ٢٠٠٥)، كما أن انعدام التناسب بين الأهداف التي يسعى إلى تحقيقها الإرهابي، وبين الضرر الناتج عن جريمته الإرهابية، بينما هناك تناسب بين فعل المجرم السياسي، وبين الهدف الذي يريد تحقيقه (د. تميم).

٣.١. ٢. الإرهاب والجريمة المنظمة:

من بين صور الإجرام في العصر الحالي والتي انتشرت انتشاراً كبيراً في مختلف بلدان العالم، وتزايد الاهتمام بها في السنوات القليلة الماضية، وعلى الصعيد الوطني والدولي، هي الجريمة المنظمة التي تحمل قدراً كبيراً من العنف (د. عادل، ٢٠٠٦).

والجريمة المنظمة هي تلك التي تمارسها عصابات أو جماعات أو منظمات إجرامية منظمة بهدف تحقيق مكاسب ذاتية ومنافع مادية، كالاستحواذ على المال والممتلكات والاستيلاء على بعض المنتجات الصناعية.. الخ، وتلجأ لتحقيق ذلك إلى العديد من الوسائل والأساليب كالاختيال والتزوير والقتل.. الخ (د. طارق، ٢٠٠٠).

ويختلف مفهوم الجريمة المنظمة عن مفهوم الإرهاب في خصائص معينة، ويتشابهان في خصائص أخرى، مما دفع بعض الباحثين إلى الخلط بين المفهومين ودعدها من طبيعة واحدة، إلا أن من الراجح أن لكل واحد منها طبيعته الخاصة وخصائصه (د. أحمد، ٢٠٠٦).

وليس هناك أدنى شك في وجود روابط بين الجريمة المنظمة والإرهاب، فكل منهما يسعى إلى بث الرعب والخوف في نفوس الأفراد أو في مواجهة السلطات العامة في الوقت نفسه، فمنظمات الإرهاب قد تقوم بإرهاب الأفراد لإثارة الرأي العام ضد سلطات الدولة، وإظهارها بمظهر العاجز عن حاجتهم، أو قد تقوم بشن هجوماً على مؤسسات الدولة الرسمية بهدف زعزعة أركان الحكم، وتهميداً للاستيلاء على

٣.٢. ١. تمييز الإرهاب بعدد من الخصائص يمكن إجمالها بما يأتي:

١- التأثير على الرأي العام، وتحسيم النتائج المستهدفة من وراء العمليات الإرهابية، فكلما كانت النتائج جسدية والأضرار بالغة كان صدى وتأثير العمل الإرهابي أوسع، فاستخدام الأسلحة العسكرية المختلفة في العمليات الإرهابية ينجم عنها حصول نتائج كبيرة، إذ يعتمد العمل الإرهابي غالباً على لا محدودية النتائج المترتبة عليه، كاستخدام المفرقات والمتفجرات في جمع من الناس، لا يمكن من خلالها تحديد هوية المجني عليه، فلا عبرة بالضحية في الجريمة الإرهابية بقدر التأثير المتوخى منها.

٢- الصدى الإعلامي الواسع الناتج عن العمليات الإرهابية؛ حيث تعتمد معظم أجهزة الإعلام المساندة أو المضادة على إعطاء ردود فعل سريعة للنتائج والآثار المصاحبة

وأصبح لديهم كم هائل من الخلايا النائمة التي من المؤمل أنها تنشط عند ظهور بيئتها المناسبة (محمد، ٢٠٠٧).

٣.٢.٢ فلسفة التجريم والعقاب في قانوني مكافحة الإرهاب العراقي والكوردستاني

لما لا شك فيه أن للدولة الحق في معاقبة مرتكبي الجرائم والحيلولة دون وقوعها، ولعل هذا الحق يركن الى الفلسفة التي تبلورت لعقود طويلة نتيجة الأفكار المتطورة خلال هذه الحقب الزمنية لتنتج فكرة السياسة الجنائية بما هي عليه الآن بما تحمله هذه السياسة الجنائية في جعلتها طبقاً للنظام السياسي والاقتصادي والاجتماعي والثقافي السائد في الدولة وعلى ذلك تعددت المفاهيم التي تحاول تحديد المقصود بالسياسة الجنائية تبعاً لذلك غير أنها لا تخرج عن تلك الوسائل التي تتبعها الدولة والتي يمكن من خلالها مكافحة الاجرام في زمان معين. غير أن تلك الوسائل التي تتبعها الدولة تحتاج الى معيار تستند إليه الدولة وهي تشرع بسياستها في التجريم والعقاب فأى معيار يمكن الركون إليه وسط اختلاف الرأي حول المعيار المنضبط الذي يحقق ما ترونا إليه عيون المشرع ويحقق في الوقت ذاته تطلعات المجتمع صوب عدالة مقبولة تطمئن اليها القلوب، هذا ما سوف يكون محل الدراسة في المطلب الأول من هذا المبحث أما المطلب الثاني فسنعرضه لبيان السياسة الجنائية المتبعة في قانون مكافحة الارهاب العراقي والكوردستاني وفيما إذا وصلت الى غايتها واهدافها المتمثلة بالتصرف بفاعلية ضد الجريمة من خلال اتخاذ السبل الكفيلة لمكافحتها او إعاقة الاجرام الارهابي إذ لم يتيسر تلاشيه واخيراً ضمان السلام والانسجام الاجتماعي داخل المجتمع من خلال ضمان حقوق الافراد وحقوق المجتمع وهنا نتحقق فلسفة التجريم والعقاب في النصوص القانونية الجنائية، وكما يأتي:

٤. معيار التجريم والعقاب

إن المصالح الجديرة بالحماية الجنائية كثيرة ومتنوعة وهي تختلف باختلاف الظروف والاحتياجات السائدة في كل مجتمع وكذلك تختلف باختلاف العادات والتقاليد والقيم والمعتقدات السائدة في كل مجتمع وكذلك باختلاف اللغة والمبادئ الاقتصادية والنظم السياسية والاجتماعية.

وبالنسبة للمصالح المحمية في تجريم الارهاب فإن المشرع عند تجريمه للسلوك الارهابي يستهدف حماية المصالح التي تمثل محل التجريم والحكمة منه والمتمثلة في حق الأمن للدولة والأمان للأفراد، حيث ان الارهاب هو في الأصل اعتداء على هذه الحقوق فهو بالنتيجة يمثل اعتداءً على النظام العام والحد من الرعب والتخويف والفرع الذي

لتنفيذ العمليات الإرهابية وغالباً ما يؤدي هذا النشاط الإعلامي إلى إظهار هذه العمليات الإرهابية بأكبر من حجمها الاعتيادي، لأهداف معلومة أحياناً وسرية كثير منها، ويظهر ذلك جلياً حين تقوم المؤسسات الإعلامية بنقل مباشر وفوري لكل ما يجري في المناطق والدول التي تشهد عمليات إرهابية، وتجري مع الضحايا مقابلات فورية، كما تقوم بإحصاء العدد الكلي للقتلى والجرحى يومياً، لإظهار وفقدان الأمن وضعف السيطرة على النواحي الأمنية، وهذا جزء مما يريده الإرهابيون لبيان قوتهم وضعف الدولة، ومؤسستها تجاه إرهابهم (د. منذر، ٢٠٠٤).

٣- وجود منفذين للأعمال الإرهابية أغلبهم من فئة الشباب الذي يعاني من الفقر واليأس والظلم، والاضطهاد الفكري والنفسي؛ حيث يتم غسيل أدمغتهم كي تحولون إلى أدوات مادية لتنفيذ العمليات الإرهابية ولعل كثرة الانتحاريون تعطي لنا إشارة عن عمليات غسيل الأدمغة هذه.

٤- التحويل الدولي للعمليات الإرهابية؛ حيث يقف وراء هذه العمليات قوة كبيرة منظمات أو دول تقوم العناصر الإرهابية بالمال والسلاح والمعلومات، وتسهل لهم الانتقال إلى الأهداف المطلوبة ويعينهم على الإفلات والابتعاد عن مسرح الجريمة بسرعة فائقة وهذا العمل لا شك أنه يؤثر بوجود جماعات تقف خلف العمليات الإرهابية، ومن يقوم بها، إذ تتعدى متطلبات تنفيذ العمليات الإرهابية في إمكاناتها، القدرات الشخصية لبعض الجناة، إذ لا بد من وجود قيادة مركزية تخطط للعمليات وتعتبر العقل المدبر لها، وهذا العقل المدبر قد يكون دولاً أحياناً، بالإضافة إلى المال الوفير بإمكانات تتعدى إمكانية الأفراد لتمويل مثل هكذا عمليات إرهابية تتعدى أحياناً الحدود (د. عثمان، ٢٠٠٦).

٥- اتخاذ الإرهاب وسيلة لأجل تصفية الحساب مع بعض الجماعات المتطرفة وخصوصاً الجماعات التي تحمل الفكر الديني المتطرف أو العرقي أو الطائفي أو القومي أو الأثني، وهذا ما اتخذته بعض الدول الكبرى كاستراتيجية لها في بعض المناطق من العالم، ومنها الشرق الأوسط وخصوصاً الولايات المتحدة الأمريكية وبعض دول الاتحاد الأوروبي التي رأت مثلاً أن الإسلام المتطرف بدأ يضرها في عقر دارها.

٦- تمتاز الجرائم الإرهابية باتباع تكتيكات حديثة وجديدة وأساليب أقل ما يقال عنها أنها مبتكرة؛ حيث لا تتورط الدولة في حرب تقليدية، بل تواجه عناصر يقومون بعمليات الإرهابية ينتقلون من مكان إلى آخر، لا يوجد لديهم مكان ثابت، أو قواعد ثابتة إضافة إلى قدرتهم على الإقناع، وخصوصاً ممن يمتلكون الفكر الديني المتطرف،

يتبعاً منهجاً علمياً دقيقاً عن طريق إجراء دراسة شاملة ومتكاملة لما يريد أن يجرمه وذلك بدراسة جميع العوامل الداخلية والخارجية يضاف إليها الظروف السياسية والاقتصادية والاجتماعية، وعليه فإن على المشعان أن يسلك أحد الطريقتين اللتين في التجريم، إما أن يحدد العوامل الإجرامية التي تستخلص منها الخطورة الإجرامية، أو أن يحدد مصدر هذه الخطورة الإجرامية (الفقرة (١) من المادة (١٠٣) من قانون العقوبات العراقي).

أو أن يفترض المشرعان بعض الحالات التي تمثل الخطورة الإجرامية، وهو افتراض لا يقبل إثبات العكس، وعلّة هذا الافتراض هي تقدير المشرعان أن الجريمة الخطرة لا يقدم على ارتكابها إلى مجرم خطير خطورة لا تتبرر الشك.

٢.٤ معيار الخطورة الاجتماعية

عن هذا المعيار تستند على مدى مساس الفعل الإجرامي بأسس وكيان المجتمع، كالفعل الذي يعرض نظام الدولة وأمنها ومؤسستها للخطر، وكذلك الفعل الذي يعرض شخص المواطن وحرته وحقه المضمون بالدستور بالقوانين للخطر، بالإضافة إلى الأفعال التي تمس الاقتصاد الوطني بسوء (د. واثبة، ١٩٨٣).

كما أن معيار الخطورة الاجتماعية يرتبط ارتباطاً وثيقاً مع المصلحة المراد حمايتها، لذا فإن تحديد هذا المعيار يعتمد بدرجة كبيرة على تقدير قيمة الحق المعتدى عليه ومقدار الضرر الناتج عن الفعل الجرمي، وعلى النتائج المترتبة على هذا الفعل، ويعتمد كذلك على طريقة ارتكاب الفعل والوسائل المستعملة في ارتكابه وعلى زمان ومكان وقوع الفعل والظروف المحيطة بارتكابه بالإضافة إلى شخص الفاعل، ومقدار حرية الاختيار لديه (باسم).

وعليه واستناداً لهذا المعيار لا تعد بعض الأفعال والامتناعات جرائم على الرغم من احتوائها على سيات الفعل الجرمي؛ لأنها لا تشكل خطراً اجتماعياً هذا من جهة، ومن جهة أخرى فإن الأخذ بهذا المعيار يؤدي إلى إخراج المخالفات من نطاق قانون العقوبات الذي ينبغي اقتصره على الجنائيات والجحجح ووضع قانون خاص للمخالفات بحيث لا تعد المخالفة بموجبه جريمة جنائية وإنما تعد جريمة إدارية.

وأخيراً تجدر الإشارة إلى أن معيار الخطورة الإجرامية هو معيار شخصي يتصل بشخص الفاعل؛ حيث أن وقوع جريمة الإرهاب أو احتمال وقوعها يعود إلى أسباب تتعلق بشخص الفاعل، في حين يتحدد معيار الخطورة الاجتماعية بمدى مساس الفعل الجرمي بسوء ركيزة من ركائز المجتمع، ومن لم يجرم هذا الفعل ويعاقب فاعله فهو معيار

يثيره الإرهاب وحماية الاستقرار والأمن الداخلي وكيان الدولة، وعلى هذا الأساس فإن تحديد المعيار الذي يؤسس عليه التجريم والعقاب في الجرائم الإرهابية يختلف فيه تبعاً للزاوية التي ينظر من خلالها للمصالح التي تمثل محلاً للجرائم الإرهابية وهذا ما سوف يتم بيانه من خلال ثلاثة أفرع مستقلة وكما يأتي:

١.٤ معيار الخطورة الإجرامية

تعرف الخطورة الإجرامية على أنها حالة نفسية تتكون لدى الشخص نتيجة لعوامل داخلية وخارجية تجعله أكثر ميلاً لارتكاب جريمة في المستقبل (د. محمد، ١٩٨٠).

ومن خلال التعريف يتضح لنا أن معيار الخطورة الإجرامية يتكون من شقين:

الشق الأول: هو الحالة النفسية لدى الشخص، أي استعداد الإفراد لارتكاب جريمة نتيجة عاملين، العامل الداخلي الذي يرجع إلى ذات المجرم والذي يتحقق بعناصر متعددة منها الجنس والسن والتي تؤثر في توجيه سلوك المجرم سواء إيجابياً أم سلبياً.

أما العامل الخارجي له تأثير أيضاً على سلوك الشخص وتوجيهه نحو ارتكاب الجريمة والعوامل والبيئة العائلية، وبيئة المدرسة وغيرها، وكلها تؤثر في توجيه سلوك الإنسان نحو الخير أو الشر (د. محمد، ١٩٩٠).

أما الشق الثاني: هو احتمال ارتكاب جريمة في المستقبل، ويقصد بالاحتمال هنا أن تزيد العوامل التي ترجح وقوع الجريمة على تلك العوامل التي لا ترجح وقوعها، فالشخص الذي ارتكب جريمة سابقاً إنما يكشف عن نفسيته الإجرامية، ومن ثم احتمال ارتكاب جريمة أخرى مستقبلاً، مما يقتضي معاقبته، كما أن لمعيار الخطورة الإجرامية أهمية في سياسة التجريم، فقد يجرم فعل شخص بسبب زيادة العوامل التي ترجح ارتكابه الجريمة على تلك التي لا ترجح ذلك، وإن لم يكن قد ارتكب أي جريمة سابقاً (د. محمد، ١٩٩٠).

وإن الاحتمال يعد معياراً لكشف الخطورة الإجرامية، وبمساعدة العوامل الداخلية والخارجية التي توجه سلوك الفرد، وإن الاحتمال يتطلب إجراء موازنة ودراسة دقيقة للظروف التي ترجح وقوع الجريمة من عددها، وذلك بعملية اجتهادية عقلية علمية، ولذلك فإن هذا المعيار قد يؤدي إلى خطأ في التطبيق، أو إساءة في الاستعمال مما يؤدي إلى اتساع دائرة التجريم على حساب الأفراد، وكذلك جعل العقوبة غير متلائمة مع الجريمة، خاصة وأن الجريمة هنا هي أمر مستقبلي، لم ترتكب بعد ولم تتحدد صورتها وأضرارها (باسم، ١٩٩٧).

وعليه فإن على المشرعان العراقي والكووردستاني عند أخذها بمعيار الخطورة الإجرامية

ففي ظل قانون العقوبات العراقي بالرقم (١١١) لسنة (١٩٦٩) المعدل النفاذ، نجد أن مصطلح الإرهاب قد ورد في أكثر من موضع، فقد نصت الفقرة (٢) من المادة (٢٠٠) على أن يعاقب بالسجن .. كل من حذب أو روج أياً من المذاهب التي ترمي إلى تغيير مبادئ الدستور الأساسية أو النظم الأساسية للهيئة الاجتماعية أو لتسويد طبقة اجتماعية على غيرها من الطبقات أو للقضاء على طبقة اجتماعية أو لقلب نظام الدولة الأساسية الاجتماعية أو الاقتصادية أو لهدم أي نظام من النظم الأساسية للهيئة الاجتماعية متى كان استعمال القوة أو الإرهاب أو أية وسيلة أخرى غير مشروعة ملحوظاً في ذلك (المادتان ٣٦٥ و ٣٦٦) من قانون العقوبات العراقي).

ولقد عدت جريمة الإرهاب عنصراً في الجرائم المنصوص عليها في القانون العراقي، والتي حدد لها العقوبات اللازمة، حيث جرمت بعض الأفعال وخصص لها عقوبات لتكون جرائم مستقلة بذاتها بشرط أن تقترب بعناصر معينة عند ارتكابها وقد حددت هذه العناصر بالقوة أو العنف أو التهديد أو الإرهاب، أي أن الإرهاب هو أحد العناصر الذي نص عليه المشرع لارتكاب جريمة الإرهاب (علي، ٢٠٠٥).

وبعد أن أصبح العراق وإقليم كردستان ساحة لعمليات التفجير والقتل والتدمير نتيجة لانتشار أعمال الإرهاب وجرائمه انتشاراً واسعاً ونتيجة لجسامة الأضرار الناتجة عن العمليات الإرهابية التي أصبحت تثير قلقاً لجميع فئات الشعب العراقي ومن ضمنها الشعب الكوردي، وتهدد الأمن والاستقرار داخل البلد، لذلك فقد شرع قانوني مكافحة الإرهاب رقم (١٣) لسنة (٢٠٠٥) العراقي النافذ المعدل، وقانون مكافحة الإرهاب في إقليم كردستان - العراق، رقم (٣) لسنة (٢٠٠٦) وذلك لمواجهة الجرائم الإرهابية ومكافئتها (كأظم).

ويرى البعض أن السياسة الجنائية للمشرع في ظل هذان القانونان قد اختلفتا عن سياستها في ظل قانون العقوبات النافذ، فيعد أن اعتبر الإرهاب عنصراً داخلياً في الجريمة المرتكبة، نجده في قانوني مكافحة الإرهاب ينظر إلى الإرهاب باعتباره جريمة مستقلة قائمة بذاتها (د. إمام، ٢٠٠٤).

وقد جرم المشرعان العراقي والكوردستاني مجموعة من الأفعال التي تعد إرهابية، بموجب المادتين الثانية والثالثة من قانوني مكافحة الإرهاب العراقي والكوردستاني، إلا أن البعض يلاحظ أن مشرعنا لم يستقر على عبارات أو مصطلحات واحدة، فقد جرم مشرعنا المادة الثانية من الفقرة الأولى منها العنف أو التهديد الذي يهدف إلى إلقاء الرعب بين الناس أو تعريض حياتهم وحراباتهم وأمنهم للخطر وتعريض أموالهم

موضعي يتعلق بجريمة الإرهاب، ونرى هنا أن الفارق يبدو واضحاً بين المعيارين على الرغم من أن مفهوم المعيار الأول يدخل في مفهوم المعيار الثاني كون أن وقوع جريمة الإرهاب أو احتمال وقوعها لا بد وأن يمس أمن الدولة بسوء (باسم).

٤.٣ مبدأ الموازنة بين المصالح

إن تحقيق مصالح الأفراد داخل الدولة هو من وظيفة القانون، وعليه يجب على الأفراد الالتزام بالقانون داخل المجتمع، فالأفراد يحترمون القانون طالما أن القانون يوفر الحماية اللازمة لهم، وكذلك يسهم في استقرار الوضع في المجتمع الذي يعيشون فيه.

ونظراً لتعدد العلاقات بين الأفراد داخل الدولة من جهة، وضرورة ضمان استقرار الوضع في الدولة من جهة أخرى، لذا كان لزاماً على المشرعان العراقي والكوردستاني وهما يقيمان بوظيفة التشريع أن يحققوا نوعاً من الموازنة بين المصالح في الدولة (باسم).

وبما أن هدف السياسة الجنائية هو تأمين الحماية للمجتمع والفرد معاً، لذلك ينبغي أن لا يجرم فعلاً معيناً إلا إذا مثل هذا الفعل اعتداءً على مصلحة تهم المجتمع وبالمقابل يجب أن لا يجرم الفعل إذا ثبت أن هذا الفعل لا يمثل اعتداءً على مصلحة جديرة بالحماية.

وبنظراً نجد أن المشرع يعمل على الموازنة بين تلك المصالح الجديرة بالحماية، وبين المصالح الأخرى داخل، وبذلك فهو يجرم جميع الأفعال التي تمس المصالح الجديرة بهذه الحماية داخل الدولة، أما ماعدا ذلك من الأفعال فتكون خارج نطاق التجريم؛ لأنها لا تمس مصالح المجتمع بسوء (د. أكرم، ٢٠٠٣).

ومن هنا فإن حالات التفضيل بين المصالح واضحة، في أسباب الإباحة كما في حالة أداء الواجب أو استعمال الحق وفي الدفاع الشرعي (المادة ٦٣) من قانون العقوبات المصري)، وعليه فإن الفعل الصادر من الموظف بالشروط المحددة في المادة (٤٠) من قانون العقوبات العراقي لا يعد جريمة حتى وإن مس مصلحة خاصة، طالما أن الموظف يمثل الدولة، فلا بد من تفضيل مصلحة المجتمع على المصلحة الخاصة، وكذلك الحال في حق الدفاع الشرعي (المادة ٦١) من قانون العقوبات المصري)، إذ أن الفعل الواقع استعمالاً لهذا الحق دفاعاً عن النفس لا يُعد جريمة على الرغم من اعتدائه على حق المجني عليه في الحياة إلا أنه يصون في الوقت نفسه حقاً أصدر بالرعاية والحماية وهو حق المدافع في الحياة؛ لأن فعل المعتدي قد هبط بقيمة حقه في نظر المجتمع، وبالمقابل صان حق المعتدي عليه أي المدافع (د. محمد، ٢٠٠٥).

٤.٤ السياسة الجنائية في التجريم والعقاب

هناك اختلاف للسياسة الجنائية في تجريم الإرهاب للمشرعين العراقي والكوردستاني،

والتهديد بها، وكذلك التحريض عليها أو تمويلها بهدف إثارة الفتنة بين طوائف المجتمع العراقي، أو إشعال نار الحرب والافتتال فيما بينهم؛ حيث جاء هذا النص نتيجة للأوضاع التي سادت العراق بعد عام (٢٠٠٣) وما صحبها من أعمال اقتتال طائفي بين مكونات الشعب العراقي، ويلاحظ البعض أن المشرعان عندما جرموا فعل مرتكبي الفعل الإرهابي والمحرض عليه، ومموله كانا موقفان في ذلك؛ حيث أن معظم عمليات الإرهاب ترتكب بناءً على تحريض والذي يكون المحرضين فيها أشد خطورة من مرتكبي الأفعال الإرهابية، كما أن هذه الأفعال الإرهابية لكي ترتكب وتستمر على ارتكابها،

فلا بد من تمويل مالي غالباً ما يحتاج إلى أموال طائلة يضطلع بتقدمها الممول (الفقرة (٤) من المادة (٢) من قانون مكافحة الإرهاب العراقي).

كما جرمت المادة الثانية من القانون نفسه الاعتداء على السفارات والهيئات الدبلوماسية في العراق كافة، وكذلك الاعتداء على المؤسسات العراقية كافة، وكذلك المؤسسات والشركات العربية والأجنبية والمنظمات الدولية، سواء كانت حكومية أو غير حكومية التي تعمل في العراق وفق اتفاق نافذ طبقاً للفقرة (٦) من المادة الثانية من القانون نفسه (الفقرة (٥) من المادة (٢) من قانون مكافحة الإرهاب لإقليم كردستان)، وقد جاء نص هذه الفقرة انعكاساً للواقع العراقي حيث كثيراً ما تعرضت المواقع المشار إليها في هذه الفقرة للهجمات الإرهابية، فأراد المشرع أن يجد من استهداف تلك المواقع بتجريم الاعتداء عليها (د. علي، ٢٠٠٨).

أما بالنسبة للفقرة (٧) من المادة الثانية من قانون مكافحة الإرهاب العراقي فقد جرمت كل استخدام بدوافع إرهابية للأجهزة المتفجرة أو الحارقة أو المواد الكيميائية السامة أو العوامل البيولوجية أو المواد المائلة أو المواد المشعة والتوكستات أو كل أجهزة مصممة لإزهاق الأرواح أو بث الرعب بين الناس عن طريق التفجير .. الخ.

ويلاحظ في الفقرتين السابقتين اشتراط المشرع العراقي استخدام الأجهزة والمواد المنصوص عليها في هذه الفقرة أن يكون بدوافع إرهابية، كما أن هذه الفقرة كانت واسعة وعارضة في الوقت نفسه، ففيها تعداد غير مبرر للوسائل التي تستخدم لإزهاق الأرواح أو بث الرعب بين الناس.

أما الفقرة الثامنة من المادة الثانية (الفقرة (٣) من المادة (٣) من قانون مكافحة الإرهاب لإقليم كردستان)، التي نصت على تجريم خطف الأفراد أو احتجازهم أو تقييد حرياتهم بغرض الابتزاز المالي أو لأغراض ذات طابع سياسي أو طائفي أو قولي أو ديني أو عنصر شعبي من شأنه تهديد الأمن والوحدة الوطنية والتشجيع على الإرهاب.

وممتلكاتهم للتلف أياً كانت بواعثه وأغراضه يقع تنفيذاً لمشروع إرهابي منظم فردي أو جماعي، وبذلك فقد عد الفعل إرهابياً سواء ارتكب الفعل أو هُدد بوقوعه، وقد اشترط النص لكي يُعد الفعل إرهابياً أو يهدف إلى إلقاء الرعب بين الناس، بمعنى لو أن الفعل يهدف إلى تخويف الناس فإنه بموجب النص يكون خارج إطار قانون مكافحة الإرهاب، كون الرعب يقتصر أكثر من المفهوم الفسيولوجي، بينما التخويف يقترب من المفهوم النفسي، وعليه فإن تأثير الرعب أخطر وأشد وطأة من تأثير الخوف (د. محمد، ١٩٩٠).

كما ولم يعتد المشرعان بالبواعث والأغراض من هذا الفعل، وهذا حسن في حد ذاته، إلا أنه اشترط أن يقع الفعل تنفيذاً لمشروع إرهابي منظم فردي أو جماعي (د. أشرف، ٢٠٠٦).

ويرى البعض أن المشرع لم يكن موفقاً في هذا كون اشتراط المشرع يستبعد الفعل الارتجالي، كما ويتطلب قدراً من الإعداد والتنظيم مما يؤدي إلى إخراج الفعل الإرهابي من دائرة التجريم (الفقرة (١) من المادة (٢) من قانون مكافحة الإرهاب العراقي)، كما يرى البعض الآخر ان هناك مجموعة من الأفعال الإرهابية قد جرمت والتي يمكن أن تلحق أضراراً عن عمد بالمباني والأماكن العامة أو جميع مصالح أو مؤسسات الدولة أو القطاع الخاص أو جميع الأموال العامة، وكذلك محاولة احتلالها أو الاستيلاء عليها، أو تعريضها للخطر أو الحيلولة دون استعمالها للغرض الذي خصصت له وهذا كله من أجل زعزعة الأمن والاستقرار (القاضي سالم، ٢٠٠٥).

كما جرم المشرع العراقي متأثراً بالسياسة التجريرية التي اتبناها غيره من المشرعين العصابات المسلحة الإرهابية من حيث تنظيمها أو ترأسها أو تولي قيادتها سواء كانت هذه العصابات تمارس بنفسها الإرهاب أو تخطط له ويقوم بتنفيذه الآخرون بالإضافة إلى تجريم فعل كل من يساهم أو يشترك فيها أو في أعمالها الإرهابية.

وحسناً فعلا المشرعان عندما جرموا أفعال المساهمين أو المشاركين في أعمال العصابات الإرهابية؛ حيث أن أفعالهم لا تقل خطورة عن أفعال المؤسسين أو الذين يتأسسون أو يتولون قيادة هذه العصابات، كما أن الصلة والرباط متوافر بين أفعالهم، وكذلك أن كل منهم قد توافر لديه الباعث على ارتكاب الجريمة الإرهابية بالإضافة إلى الغاية المشتركة التي تجمع بينهم من حيث التأثير على وجود العصابات واستمرارها في تنفيذ مخططاتها الإرهابية.

كما جرمت المادة الثانية من قانوني مكافحة الإرهاب العراقي والكوردستاني أفعال العنف

كما جرمت المادة الثالثة الأفعال الإرهابية التي تهدد الوحدة الوطنية وسلامة المجتمع وأمن الدولة واستقرارها (الفقرة (١) من المادة (٣) من قانون مكافحة الإرهاب العراقي)؛ حيث يرى البعض بأن المشرع قد اشترط أن يكون الفعل ذا دوافع إرهابية وأن يهدد الوحدة الوطنية وسلامة المجتمع وأمن الدولة واستقرارها، وهذه كلها عبارات واسعة وغامضة يستعصي تحديدها بدقة ووضوح وتمتاز بالمرونة والالتباس ومن ثم يعصب تحديد مدلولها والوقوف على محتواها، وهذا يتناقض مع أصول التجريم لأي سياسة جنائية رشيدة (د. أشرف)، كما جرم كل فعل يتضمن المشرع بالقوة أو العنف في قلب نظام الحكم أو شكل الدولة المقرر في الدستور (الفقرة (٢) من المادة (٣)).

وأن موقف المشرع في هذا التجريم يتفق مع أغلب التشريعات المقارنة (د. سعد، ١٩٨٩)؛ حيث جاء النص مطلق إذ لم يحدد الوسائل التي تستخدم في تنفيذ الجريمة الإرهابية، كما اكتفى النص فقط بمجرد الشروع في الجريمة الإرهابية دون ارتكاب الجريمة بوصفه كافياً لتجريمه (د. علي).

كما أن المشرع أصبح متأثراً بموقف غيره من المشرعين، فقد جرم كل من تولى لغرض إجرائي قيادة قسم من القوات المسلحة أو نقطة عسكرية أو ميناء أو مطار بغير تكليف من الحكومة، وكذلك جرم فعل كل من يشروع في إثارة العصيان المسلح ضد السلطة القائمة بالدستور أو يشترك في مؤامرة أو عصابة تكونت لهذا الغرض.

وأخيراً تبين لنا من الفقرات (٣ و ٤ و ٥) من المادة الثالثة أنه قد اتجهت سياسة المشرع نحو تجريم قيام كل شخص له سلطة الأمر على أفراد القوات المسلحة وطلب إليهم أو كلفهم بالعمل على تعطيل أوامر الحكومة.

وعليه يتبين لنا أن المشرع في نص الفقرة (٣) قد اشترط لتجريم الفعل أن يكون لغرض إجرائي ولم يبين المشرع بصورة واضحة ودقيقة ماهية هذا الغرض، وهل أن القيادة يجب أن تكون زمن السلم أو في زمن الحرب، وفهم من هذا أن القيادة ولو كانت بغير تكليف من الحكومة، إذا لم تكن إجرائي فهي تخرج عن إطار نص التجريم، ومن نص الفقرة (٤) تبين لنا أن المشرع قد جرم أفعال الشروع والاشتراك في المؤتمرات أو العصابات التي تعمل على إثارة العصيان المسلح ضد السلطة، أما الفقرة (٥) فقد اشترط لتجريم فعل الجاني أن يكون له سلطة أمر فإذا لم يكن له ذلك ففعله يخرج عن إطار التجريم، كما يجب أن يطلب أو يكلف بالقيام على تعطيل أوامر الحكومة (د. سعد).

وبعد استقراء نصوص التجريم الواردة في قانون مكافحة الإرهاب رقم (١٣) لسنة

ويلاحظ أن هذه الفقرة تنسب بمعناها الواسع ودلالاتها الغامضة على نحو يؤدي تفسيرها إلى إدخال الكثير من الأفعال في مدلولاتها؛ حيث ذكر المشرع مجموعة من الأغراض لا يمكن تحديدها بدقة ووضوح وإنما يمتاز بالتوسع والغموض، وهذا يخرج عن إطار أصول السياسة الجنائية التي تفترض ضرورة تحديد الفعل المجرم تحديداً دقيقاً يمنع من التوسع الجرمية (د. أشرف).

وهذا ما لم نلاحظه في هذه الفقرة، وفي معظم فقرات قانون مكافحة الإرهاب، ومن ناحية أخرى فإن البعض يعتقد أن نص هذه الفقرة ما كان يلزم إيرادها ضمن قانون مكافحة الإرهاب؛ حيث أن أفعال الخطف أو التقييد للحرية والاحتجاز لا تحمل في حد ذاتها خطورة جسيمة.

كما لا يمكن أن تشكل رعباً أو ذعراً للجمهور خصوصاً بعد أن ربط المشرع هذه الأفعال بمجموعة من الأغراض الواسعة التي من شأنها تهديد الأمن والوحدة الوطنية للتشجيع على الإرهاب، كما لم يحدد المعيار الذي على أساسه تشكل هذه الأفعال أو التهديد الموضوع، كذلك لم يحدد المشرع طبيعة التشجيع وهل هو مادي أو معنوي كما يبدو أن المشرع قد تأثر بكثرة وقوع هذه الأفعال وقت تشريع هذا القانون، وهذا لا يعد مبرراً؛ حيث أن هذه الأفعال مجرمة مسبقاً في نصوص المواد (٤٢٣-٤٢١) من قانون العقوبات العراقي (حسام السراي).

كما تضمنت المادة الثالثة من قانون مكافحة الإرهاب، فقد تضمنت مجموعة من الأفعال عدها مشرعنا بوجه خاص من جرائم أمن الدولة؛ حيث أن معظم فقرات هذه المادة، قد جرمها المشرع العراقي في قانون العقوبات ضمن الجرائم المضرة بالمصلحة العامة، وخصوصاً ضمن الجرائم الماسة بأمن الدولة الداخلي، وبالأخص المواد (١٩٣-١٩٠) والعقوبات المقررة لهذه الجرائم تتراوح ما بين السجن المؤقت والإعدام، أما العقوبة المقررة لهذه الجرائم في قانون مكافحة الإرهاب فهي الإعدام، أو أن المشرع قد شدد عقوبة هذه الجرائم.

ويرى البعض أنه كان من الأولى على المشرع الإبقاء على هذه الجرائم ضمن قانون العقوبات مع تعديل نصوص المواد والتي تتضمنها وذلك بتشديد العقوبة المقررة لها؛ لا أن ينص عليها ضمن قانون مكافحة الإرهاب كون هذا القانون يختص فقط بالأفعال الإرهابية، ولو أن المشرع عد الأفعال المكونة لهذه الجرائم من ضمن الأفعال الإرهابية لكان عليه إيرادها ضمن نص المادة الثانية من قانون مكافحة الإرهاب العراقي، ولكن المشرع بقي على وصفها بكونها من جرائم أمن الدولة، ولم يصفها بالجرائم الإرهابية.

ذلك عد هذه الجرائم من الجرائم المخلة بالشرف.

٤- انتاج المشرعين العراقي والكوستاني سياسة جنائية تتشابه الى حد كبير من السياسة المتبعة في قانون العقوبات رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩ النافذ المعدل، إذ أن معظم الافعال المجرمة في قانوني مكافحة الارهاب سبق وان جرمت بموجب قانون العقوبات وان كانت هذه السياسة قد اضافت بعض الشيء تلك السياسة التي اتبعت في قانون العقوبات من خلال التوسع في مجال التجريم والخروج احياناً عن القواعد العامة الواردة في قانون العقوبات.

٥- فيما يتعلق بسياسة العقاب في كلا القانونين رأينا النزعة الواضحة لدى المشرعين الى تشديد العقوبات الى أقصى حد مع مرتكبي الجرائم الارهابية.

٦- اتبع المشرعين العراقي والكوستاني سياسة عقابية في قانوني مكافحة الارهاب العراقي والكوستاني آلية مزدوجة فهي من جانب تعمل على تفعيل تجريم الافعال الارهابية والتي تتماشى الى حد ما مع روح التوجهات الدولية ومن جهة اخرى، تسعى الى الموازنة بين جسامه الجريمة والعقوبة من خلال فرض عقوبات قاسية خلت منها التشريعات الدولية.

٧- نلاحظ كلا المشرعين أنها دفعا بسياسة أقل ما يقال عنها انها محل اختلاف في ما يتعلق بجداولها بخصوص العقاب إذ أنها ورغم التشديد الواضح في نصوص القانونين على مرتكبي الجرائم الارهابية نرى أنها اتبعت سياسة اسلوب المكافأة من خلال حث الارهابيين على التعاون مع السلطات المختصة من اجل التخفيف او الاعفاء من العقاب.

التوصيات:

١- تفعيل دور وسائل الاعلام وحثها على كشف الفكر المتطرف للجماعات الارهابية وبشاعة اعمالها ومحاربة فكرها وفضح الجهات الممولة لها والمدافعة عنها والمغذية لفكرها.

٢- بذل الجهود من اجل ايقاف تمويل هذه الجماعات او الحد منه وخصوصاً مكافحة غسيل الاموال المتأتي من اعمال غير مشروعة كالاتجار بالسلح والبشر والمخدرات بالاضافة الى القضاء على الفساد المالي والاداري والذي يعد تمويلاً غير مباشراً لهذه الجماعات الارهابية.

٣- نظراً لتعدد اسباب الارهاب فقد تعددت اشكاله الامر الذي يستوجب تنوع اسبابه ومحاولة الوقاية منها او علاجها كالبطالة والجهل والتعصب الديني والقومي

(٢٠٠٥)، يرى البعض أن النقص مستولي عليها، إذ غفل المشرع عن تجريم أفعال لا تقل خطورة عن التي جرمها في القانون، كأفعال التهجير القسري، والاستيلاء على وسائل النقل والاتصالات بمختلف أنواعها وخاصةً وأن تلك الأفعال قد انتشرت بصورة كبيرة قبل تشريع القانون، وأثناء فترة تشريعه، وبعدها إلا أنه تجاهل تجريم تلك الأفعال، كما لم يجرم المشرع أفعال الإكراه على الانضمام إلى المجمع سواء كان ذلك داخل العراق أو الإقليم أو خارجهما، وكذلك أفعال التدريب على القيام بالعمليات الإرهابية، وعلى الرغم من أن تلك الأفعال قد ارتكبت على نطاق واسع داخل وخارج العراق وقبل تشريع القانون.

ويجدر الإشارة إلى أن المشرع العراقي والكوستاني قد عد الجرائم الواردة في قانون مكافحة الإرهاب من الجرائم العادية المخلة بالشرف(الفقرة (١) من المادة (٦) من قانون مكافحة الإرهاب العراقي)، ويرى البعض أن المشرع لم يأتي بجديد، كون أن هذه الجرائم من حيث طبيعتها تنقسم إلى عادية وسياسية(المادة (٢٠) من المادة (٦) من قانون العقوبات العراقي).

وبما أن المادة (٢١) من قانون العقوبات العراقي النافذ وفي فقرتها الأولى أخرجت الجرائم الإرهابية من فئة الجرائم السياسية، ولو كانت قد ارتكبت بباط سياسي، إلا أن هذه الجرائم لا تكون إلا عادية(الفقرة (١) من المادة (٢١) من قانون العقوبات العراقي).

الخاتمة

تبين لنا من خلال القاء نظرة في قانوني مكافحة الارهاب العراقي والكوستاني عدة نتائج وقادتنا إلى عدة توصيات لعل أهمها ما يأتي:

١- إن تعريف الارهاب الذي جاء به كلا القانونين قد غابت عنه الدقة في الصياغة وغلبت عليه العجلة لذلك جاء عبارات طويلة معظمها يحتاج الى تفسير وهذا مما يؤدي الى التوسع غير المقبول في تفسيرها مما يستوجب من المشرعين إعادة النظر في هذين التعريفين.

٢- غاب عن نص المادة الأولى من كلا القانونين الإشارة الصريحة الى الركن الخاص في الجريمة الارهابية ألا وهو المشروع الاجرامي المنظم فردياً كان أم جماعياً.

٣- يوجد شبه تطابق في المضمون مع الاختلاف في الصياغة لدى معظم المشرعين فيما يتعلق بتجريم الأفعال الارهابية، بالاضافة الى التوسع الملحوظ في تطابق التجريم سواء كان مرتكبها فاعلين ام شركاء وكذلك تجريم الشروع فيها وأبعد من

- والمذهبي والتمهيش والظلم.
- ٤- تقترح على المشرع العراقي حذف عبارة (الدافع الارهابي) الواردة في المادة الثانية من قانون مكافحة الارهاب كون هذه العبارة لا يوجد معيار واضح لضبطها.
- ٥- تقترح على المشرع العراقي والكووردستاني رفع الجرائم التي تمس الأمن الداخلي من قانون مكافحة الارهاب والابقاء عليها في قانون العقوبات النافذ.
- ٦- ندعو المشرعين العراقي والكووردستاني الى الزام من ثبتت بمسؤوليته عن الجرائم الارهابية بالمساهمة في تعويض ضحايا الارهاب اياً كانوا مما له اثره في مكافحة الجريمة الارهابية.
- ٧- تقترح على المشرعين العراقي والكووردستاني باعادة صياغة تعريف الارهاب ليشمل ارهاب الدولة وارهاب الافراد وكذلك شمول التهديدات الارهابية الموجهة للأفراد والمؤسسات الحكومية وطنية كانت أم اجنبية مع الابتعاد قدر الاحكام عند استخدام المصطلحات النفضاضة التي لا يمكن ضبطها.
- ٨- تقترح على المشرعين العراقي والكووردستاني باضافة التهجير القسري والاستيلاء على وسائل الاتصال وتجنيد الاخرين للانضمام للجاعات الارهابية وتدريبهم ضمن صور التجريم في الجرائم الارهابية.
- ٩- تقترح على المشرع العراقي استبدال مصطلح (عصابة) بمصطلح (تنظيم) كما أشار الى ذلك المشرع الكووردستاني لأن هذا المصطلح الاخير أشمل وأعم.
- ١٠- تقترح على المشرع الكووردستاني ايقاف العمل باحكام القانون رقم ١١ لسنة ٢٠٠٨ الخاص بجمديد العمل بأحكام قانون مكافحة الارهاب ، ليبقى هذا القانون نافذا دون الحاجة الى اصدار قانون بجمديده.
- ١١- واخيراً تقترح على المشرع العراقي رفع كلمة (العادية) الواردة في المادة السادسة من قانون مكافحة الارهاب لأن وجودها في هذا الموضوع لا ينسجم مع وصف الجرائم الارهابية.
- المصادر**
- الكتب اللغوية:**
ابن منظور، (١٩٩٩)، لسان العرب، ج٥، ط٣، دار احياء التراث العربي، بيروت.
الخليل بن احمد الفراهيدي، (١٩٨٢)، كتاب العين، ج٤، دار الرشيد للنشر، بغداد.
مجد الدين بن يعقوب الفبروز ابادي، (١٩٨٥)، القاموس المحيط، ط٢، مؤسسة الرسالة، بيروت.
- الكتب القانونية:**
د. أبو الوفا محمد أبو الوفا، (٢٠٠٧)، التأصيل الشرعي والقانون لمكافحة الجماعات الإرهابية فكرياً نعيم شلال، (٢٠٠٣)، الارهاب الدولي والعدالة الجنائية، ط١، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت.
وتنظماً وترويجاً، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية.
- د. أحمد إبراهيم مصطفى سليمان، (٢٠٠٦)، الإرهاب والجريمة المنظمة التجريم وسبل المواجهة، دار الطلائع، القاهرة.
- د. أحمد حسين سويدان، (٢٠٠٥)، الإرهاب الدولي في ظل المتغيرات الدولية، ط١، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت.
- أحمد عطية الله، (١٩٦٨)، القاموس السياسي، دار النهضة العربية، القاهرة.
- د. احمد محمد رفعت، (١٩٩٢)، الارهاب الدولي في ضوء احكام القانون الدولي العام والاتفاقيات الدولية وقرارات الامم المتحدة، دار النهضة العربية، القاهرة.
- د. أشرف توفيق شمس الدين، (٢٠٠٦)، السياسة التشريعية لمكافحة الإرهاب ومدى اتفاقها مع أصول الشرعية الجنائية (دراسة نقدية للقانون المصري)، ط١، دار النهضة العربية، القاهرة.
- د. أكرم نشأت إبراهيم، (٢٠٠٨)، السياسة الجنائية، دراسة مقارنة، ط١، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان.
- د. إمام حسنين عطا الله، (٢٠٠٤)، الإرهاب والبنين القانوني للجريمة، دراسة مقارنة، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية.
- د. ثامر إبراهيم الجهماني، (١٩٩٨)، مفهوم الإرهاب في القانون الدولي، دراسة قانون، ط١، دار الحوراء للطباعة والنشر، بغداد.
- محمد محمد الريزات، (٢٠٠٨)، الجريمة المنظمة دراسة تحليلية، ط١، الإصدار الأول، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان.
- د. رجب عبد المنعم متولي، (٢٠٠٢)، الإرهاب الدولي واختطاف الطائرات في ضوء القانون الدولي المعاصر، ط٢، ب.م.
- د. رجب عبد المنعم متولي، (٢٠٠٤)، حرب الارهاب الدولي والشرعية، ط١، دار النهضة العربية، القاهرة.
- د. سامي جاد عبد الرحمن واصل، (٢٠٠٣)، ارهاب الدولة في اطار القانون الدولي العام، منشأة المعارف، الاسكندرية.
- د. سعد الأعظمي، (١٩٨٩)، الجرائم الماسة بأمن الدولة الداخلي، دراسة مقارنة، ط١، دراسة الشؤون الثقافية العامة، بغداد.
- د. صبحي سلوم، (١٩٩٨)، الإرهاب وأسبابه ودوافعه، المؤتمر العربي لأول المسؤولين عن مكافحة الإرهاب، جامعة الدول العربية، تونس.
- د. صلاح الدين عامر، (١٩٧٧)، المقاومة الشعبية المسلمة في القانون الدولي، دار الفكر العربي، القاهرة.
- د. طارق سرور، (٢٠٠٠)، الجماعة الإجرامية المنظمة، دراسة مقارنة، دار النهضة العربية، القاهرة.
- د. علي يوسف الشكري، (٢٠٠٨)، الارهاب الدولي في ظل النظام العالمي الجديد، ط١، البراك للطباعة والنشر، القاهرة.
- د. كوركيس يوسف داود، (٢٠٠١)، الجريمة المنظمة، الدار العلمية الدولية، ودار الثقافة للنشر والتوزيع، ط١، عمان.
- د. محمد شلال حبيب، (١٩٩٠)، أصول علم الإجرام، ط٢، مطبعة دار الحكمة، بغداد.
- د. محمد شلال حبيب، (١٩٨٠)، الخطورة الإجرامية، دراسة مقارنة، ط١، دار الرسالة للطباعة، بغداد.
- د. محمد صبحي نجم، (٢٠٠٥)، قانون العقوبات - القسم العام النظرية العامة للجريمة، ط١، الإصدار الأول، دار الثقافة، عمان.
- د. محمد عبد اللطيف عبد العال، (١٩٩٠)، جريمة الإرهاب، دراسة مقارنة، ط١، دار النهضة العربية، القاهرة.
- د. محمد عبد المنعم عبد الخالق، (١٩٩٩)، المنظور الديني والقانوني لجرائم الارهاب، دار النهضة العربية، القاهرة.
- د. مندر الفضل، (٢٠٠٤)، الإسلام السياسي والإرهاب الدولي، مكتب الفكر والتوعية في الاتحاد الوطني الكردستاني، السليمانية.
- د. موسى جميل الدويك، (٢٠٠٣)، الارهاب والقانون الدولي، ب.م.

د. علي حمزة الخفاجي، (٢٠٠٧)، مشكلة الإرهاب، بحث منشور في مجلة جامعة كربلاء، المجلد الخامس، العدد الرابع، ص ٣٨٢.

ابن منظور، (١٩٩٩)، لسان العرب، ج ٥، ط ٣، دار إحياء التراث العربي، بيروت، ص ٣٣٧.

الحليل ابن أحمد الفراهيدي، (١٩٨٢)، كتاب العين، ج ٤، دار الرشيد للنشر، بغداد، ص ٤٧.

محمد الدين محمد بن يعقوب الفيروز آبادي، (١٩٨٥)، القاموس المحيط، ط ٢، مؤسسة الرسالة، بيروت، ص ١١٨.

انظر المادة (٢١) فقرة (أ-٥) من قانون العقوبات العراقي النافذ رقم (١١١) لسنة (١٩٦٩) المعدل.

انظر المادة (١) من قانون مكافحة الإرهاب العراقي رقم ١٣ لسنة ٢٠٠٥.

انظر المادة (١) من قانون مكافحة الإرهاب في إقليم كردستان - العراق رقم (٣) لسنة ٢٠٠٦، المنشور في الوقائع كوردستان.

الفقرة (٣) من المادة (الأولى) من قانون مكافحة الإرهاب المصري رقم ٩٤ لسنة ٢٠١٥.

المادة (الأولى) من قانون مكافحة الإرهاب السوري رقم ١٩ لسنة ٢٠١٢ النافذ.

نقلًا عن د. سامي جاد عبد الرحمن واصل، (٢٠٠٣)، إرهاب الدولة في إطار القانون الدولي العام، منشأة المعارف الإسكندرية، ص ٤٨.

د. محمد عبد المنعم عبد الخالق، (١٩٩٩)، المنظور الديني والقانوني لجرائم الإرهاب، دار النهضة العربية، القاهرة، ص ١٨٩.

د. أحمد محمد رفعت، (١٩٩٢)، الإرهاب الدولي في ضوء أحكام القانون الدولي العام والاتفاقيات الدولية وقرارات الأمم المتحدة، دار النهضة العربية، القاهرة، ص ٢٠٤.

د. رجب عبد المنعم متولي، (٢٠٠٤)، حرب الإرهاب الدولي والشرعية، ط ١، دار النهضة العربية، القاهرة، ص ٣٨٥.

Robert D.Slater-Current perspectives on international terrorism, the Macmillan press LTD, p.3

د. أحمد خليفة الشياحي، (١٩٨٨)، إرهاب الدولة في النظام العالمي المعاصر، مجلة المستقبل العربي، ص ١٤، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت.

د. هيثم عبد السلام محمد، (٢٠٠١)، الإرهاب ومفهومه في الشريعة الإسلامية، مجلة الحكمة، ص ٢١٤، س ٤، بيت الحكمة، بغداد، ص ٥٣، ص ٢٠.

د. صلاح الدين عامر، (١٩٧٧)، المقاومة الشعبية المسلحة في القانون الدولي العام، دار الفكر العربي، القاهرة، ص ٤٨٧.

رشيد صبحي جاسم، (٢٠٠٣)، الإرهاب والقانون الدولي، رسالة ماجستير، مقدمة إلى مجلس كلية القانون، جامعة بغداد، ص ٦٠.

د. موسى جميل الدويك، (٢٠٠٣)، الإرهاب والقانون الدولي، ب.م.، ص ١٣.

نزيه نعيم شلالا، (٢٠٠٣)، الإرهاب الدولي والعدالة الجنائية، ط ١، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، ص ٢٣.

د. ثامر إبراهيم الجمهاني، (١٩٩٨)، مفهوم الإرهاب في القانون الدولي، دراسة قانون، ط ١، دار الحوراء للطباعة والنشر، بغداد، ص ٥٤.

د. تميم ظاهر الجادر، (٢٠٠٦)، الجريمة الإرهابية وسبل الوقاية منها، بحث منشور في المجلة السياسية والدولية، تصدرها كلية العلوم السياسية، في الجامعة المستنصرية، ص ٤٤، س ١، ص ٧٥.

د. أحمد حسين سويدان، (٢٠٠٥)، الإرهاب الدولي في ظل المتغيرات الدولية، ط ١، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، ص ٧٤.

د. سامي جاد عبد الرحمن، مصدر سابق، ص ٩٧.

نقلًا عن خالد مجيد عبد الحميد الجبوري، (٢٠١٠)، السياسة الجنائية في قانون مكافحة الإرهاب، دراسة مقارنة، رسالة ماجستير، مقدمة إلى مجلس كلية القانون - جامعة بابل، ص ٥٢.

د. رجب عبد المنعم متولي، (٢٠٠٢)، الإرهاب الدولي واختصاص الطائرات في ضوء القانون الدولي المعاصر، ط ٢، ب.م.، ص ٧٥.

ينظر المادة (٢١) الفقرة (أ) من قانون العقوبات العراقي رقم (١١١) لسنة (١٩٦٩) المعدل.

باسم عبد زمان الربيعي، (١٩٩٧)، سياسة التجريم والعقاب في الظروف الاستثنائية، رسالة ماجستير مقدمة إلى مجلس كلية القانون، جامعة بغداد.

خالد مجيد عبد الحميد الجبوري، (٢٠١٠)، السياسة الجنائية في قانون مكافحة الإرهاب، دراسة مقارنة، رسالة ماجستير، مقدمة إلى مجلس كلية القانون - جامعة بابل.

د. أحمد خليفة الشياحي، (١٩٨٨)، إرهاب الدولة في النظام العالمي المعاصر، مجلة المستقبل العربي، ص ١٤، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت.

د. تميم ظاهر الجادر، (٢٠٠٦)، الجريمة الإرهابية وسبل الوقاية منها، بحث منشور في المجلة السياسية والدولية، تصدرها كلية العلوم السياسية، في الجامعة المستنصرية، ص ٤٤، س ١.

د. عبد الوهاب حومد، (١٩٨١)، التعاون الدولي لمكافحة الجريمة، بحث منشور في مجلة الحقوق الشرعية، التي تصدرها كلية الحقوق الشرعية، بجامعة الكويت، ص ١٤، س ٥، الكويت.

د. عثمان محمد غريب، (٢٠٠٦)، الإرهاب بين الأسباب والمواجهة، ورقة مقدمة إلى المؤتمر الإسلامي الذي عقده وزارة الأوقاف والشؤون الدينية في حكومة إقليم كردستان.

د. هيثم عبد السلام محمد، (٢٠٠١)، الإرهاب ومفهومه في الشريعة الإسلامية، مجلة الحكمة، ص ٢١٤، س ٤، بيت الحكمة، بغداد.

د. واثبة السعدي، (١٩٨٣)، ملامح السياسة الجزائرية الحديثة في التشريع الجزائري في العراق، بحث منشور في مجلة القانون المقارن، تصدر عن جمعية القانون المقارن العراقية، ص ١٥٤، س ١٠.

رشيد صبحي جاسم، (٢٠٠٣)، الإرهاب والقانون الدولي، رسالة ماجستير، مقدمة إلى مجلس كلية القانون، جامعة بغداد.

علي نجيب الحسيني، (٢٠٠٥)، وعدنان عاجل عبيد، الإرهاب الإجرامي في التشريع الجنائي الداخلي، بحث منشور في مجلة بابل، العلوم الإدارية والقانونية، تصدرها جامعة بابل، ص ١٤، مجلد ١٠.

علي نجيب الحسيني، وعدنان عاجل عبيد، (٢٠٠٥)، الإرهاب الإجرامي في التشريع الجنائي الداخلي، بحث منشور في مجلة جامعة بابل/ العلوم الإدارية والقانونية، تصدر عن جامعة بابل، ص ٦٤، مجلد ١٠.

محمد شاكرا محمد صالح سبتو الجربوطي، (٢٠٠٧)، ظاهرة التطرف، أسبابها وسبل معالجتها، بحث مقدم للمؤتمر فر الأول لمنتدى الفكر الإسلامي في كردستان.

هيثم عبد السلام محمد، (٢٠٠٠)، الإرهاب في ضوء الفقه الإسلامي، أطروحة دكتوراه، كلية الفقه وأصوله، جامعة صدام للعلوم الإسلامية، (جامعة النهرين حالياً)، بغداد.

القوانين:

قانون العقوبات المصري رقم ٥٨ لسنة ١٩٣٧.

قانون العقوبات اللبناني رقم ٣٤٠ لسنة ١٩٤٩.

قانون العقوبات السوري لسنة ١٩٤٩.

قانون العقوبات الاردني رقم ١٦ لسنة ١٩٦٠.

قانون العقوبات العراقي رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩.

قانون الارهاب الفرنسي رقم (١٠٢٠/٨٦) لسنة ١٩٨٦.

قانون مكافحة الإرهاب العراقي، رقم (١٣) لسنة ٢٠٠٥.

قانون مكافحة الإرهاب في إقليم كردستان - العراق رقم (٣) لسنة ٢٠٠٦.

المواقع الإلكترونية:

كاظم عبد جاسم، تجريم الإرهاب في التشريع العراقي: <http://www.alrafidayn.com>.

القاضي سالم روضان الموسوي، تعريف الإرهاب في قانون مكافحة الإرهاب رقم (١٣) لسنة (٢٠٠٥)، بحث منشور:

<http://www.annbaa.org/news/magalat/writers>

حسام السراي وآخرون، الإرهاب والحرب والسلام، بحث منشور: <http://www.ahewar.org/debat/show.art.asD>

المصادر الأجنبية:

Sottile, (1938), A:Le Terrorism International, R.C.A.D.L.65.

المصادر العربية:

أحمد عطية الله، (١٩٦٨)، القاموس السياسي، دار النهضة العربية، القاهرة، ص ٣٨٤، وتجدر الإشارة إلى أن بعض التشريعات الجنائية قد تعرضت لتعريف الجريمة السياسية ولمزيد من التفصيل ينظر: رشيد صبحي جاسم، مصدر سابق، ص ١٤١.

د. عبد الوهاب حومد، (١٩٨١)، التعاون الدولي لمكافحة الجريمة، بحث منشور في مجلة الحقوق الشرعية، التي تصدرها كلية الحقوق الشرعية، بجامعة الكويت، ١٤، ص ٥، الكويت، ص ١٣١.

د. أبو الوفاء محمد أبو الوفاء، (٢٠٠٧)، التأصيل الشرعي والقانون لمكافحة الجماعات الإرهابية فكرياً وتنظيماً وترويجياً، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، ص ٦١.

علي نجيب الحسيني، وعدنان عاجل عبيد، (٢٠٠٥)، الإرهاب الإجرامي في التشريع الجنائي الداخلي، بحث منشور في مجلة بابل، العلوم الإدارية والقانونية، تصدرها جامعة بابل، ١٤، مجلد ١٠، ص ١٠٣٨.

د. تميم ظاهر الجادر، مصدر سابق، ص ٦٩.

د. عادل عبد الله المسري، (٢٠٠٦)، الحرب ضد الإرهاب والدفاع الشرعي في ضوء أحكام القانون الدولي، ط ١، دار النهضة العربية، القاهرة، ص ٤٥.

د. طارق سرور، (٢٠٠٠)، الجماعة الإجرامية المنظمة، دراسة مقارنة، دار النهضة العربية، القاهرة، ص ١٣.

د. أحمد إبراهيم مصطفى سليمان، (٢٠٠٦)، الإرهاب والجريمة المنظمة التجريم وسبل المواجهة، دار الطلائع، القاهرة، ص ١٩١.

صبحي سلوم، (١٩٩٨)، الإرهاب وأسبابه ودوافعه، المؤتمر العربي لأول المسؤولين عن مكافحة الإرهاب، جامعة الدول العربية، تونس، ص ١١.

د. أحمد إبراهيم مصطفى سليمان، المصدر السابق، ص ١٩٤.

محمد محمد الريزات، (٢٠٠٨)، الجريمة المنظمة دراسة تحليلية، ط ١، الإصدار الأول، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، ص ٧٢.

د. كوركيس يوسف داود، (٢٠٠١)، الجريمة المنظمة، الدار العلمية الدولية، ودار الثقافة للنشر والتوزيع، ط ١، عمان، ص ٦٤.

هيثم عبد السلام محمد، (٢٠٠٠)، الإرهاب في ضوء الفقه الإسلامي، أطروحة دكتوراه، كلية الفقه وأصوله، جامعة صدام للعلوم الإسلامية، (جامعة النهرين حالياً)، بغداد، ص ٤٨.

د. منذر الفضل، (٢٠٠٤)، الإسلام السياسي والإرهاب الدولي، مكتب الفكر والتوعية في الاتحاد الوطني الكردستاني، السليمانية، ص ٢٧.

د. عثمان محمد غريب، (٢٠٠٦)، الإرهاب بين الأسباب والمواجهة، ورقة مقدمة إلى المؤتمر الإسلامي الذي تعقده وزارة الأوقاف والشؤون الدينية في حكومة إقليم كردستان، ص ٣٥.

محمد شاكر محمد صالح سبتو الجريوطي، (٢٠٠٧)، ظاهرة التطرف، أسبابها وسبل معالجتها، بحث مقدم للمؤتمر فر الأول لمنتدى الفكر الإسلامي في كردستان، ص ١٤.

د. محمد شلال حبيب، (١٩٨٠)، الخطورة الإجرامية، دراسة مقارنة، ط ١، دار الرسالة للطباعة، بغداد، ص ٣٢.

د. محمد شلال حبيب، (١٩٩٠)، أصول علم الإجرام، ط ٢، مطبعة دار الحكمة، بغداد، ص ٢١٩.

د. محمد شلال حبيب، (١٩٩٠)، أصول علم الإجرام، ط ٢، مطبعة دار الحكمة، بغداد، ص ١٠٦.

باسم عيد زمان الربيعي، (١٩٩٧)، سياسة التجريم والعقاب في الظروف الاستثنائية، رسالة ماجستير مقدمة إلى مجلس كلية القانون، جامعة بغداد، ص ٢٧.

انظر الفقرة (١) من المادة (١٠٣) من قانون العقوبات العراقي النافذ المعدل.

د. واثبة السعدي، (١٩٨٣)، ملامح السياسة الجزائية الحديثة في التشريع الجزائري في العراق، بحث منشور في مجلة القانون المقارن، تصدر عن جمعية القانون المقارن العراقية، ع ١٥، ص ١٠، ص ٢٤٠.

باسم عيد زمان الربيعي، مصدر سابق، ص ٢٩.

باسم عيد زمان الربيعي، المصدر السابق، ص ٣١.

باسم عيد زمان الربيعي، المصدر السابق، ص ٥٢.

د. أكرم نشأت إبراهيم، (٢٠٠٨)، السياسة الجنائية، دراسة مقارنة، ط ١، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، ص ٣٩.

نصت معظم القوانين العقابية على حالة أداء الواجب كسبب من أسباب الإباحة منها، المادة (٦٣) من قانون العقوبات المصري، والمادة (٦١) من قانون العقوبات الأردني.

نصت أكثر القوانين العقابية على الدفاع الشرعي منها المادة (٦١) من قانون العقوبات المصري، والمادة (٤٢) من قانون العقوبات العراقي.

د. محمد صبحي نجم، (٢٠٠٥)، قانون العقوبات - القسم العام النظرية العامة للجريمة، ط ١، الإصدار الأول، دار الثقافة، عمان، ص ١٤٩.

ينظر أيضاً المادتان (٣٦٥ و ٣٦٦) من قانون العقوبات العراقي النافذ المعدل.

علي نجيب الحسيني، وعدنان عاجل عبيد، (٢٠٠٥)، الإرهاب الإجرامي في التشريع الجنائي الداخلي، بحث منشور في مجلة جامعة بابل/ العلوم الإدارية والقانونية، تصدر عن جامعة بابل، ٦، مجلد ١٠، ص ١٠٤٩.

كاظم عيد جاسم، تجريم الإرهاب في التشريع العراقي، مقال منشور على موقع الانترنت الآتي: <http://www.alrafidayn.com> تاريخ الزيارة: ٢٠١٧/٣/١

د. إمام حسنين عطا الله، (٢٠٠٤)، الإرهاب والبنبان القانوني للجريمة، دراسة مقارنة، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية، ص ٤٤.

د. محمد عبد اللطيف عبد العال، (١٩٩٠)، جريمة الإرهاب، دراسة مقارنة، ط ١، دار النهضة العربية، القاهرة، ص ١٠٠.

د. أشرف توفيق شمس الدين، (٢٠٠٦)، السياسة التشريعية لمكافحة الإرهاب ومدى اتفاقها مع أصول الشرعية الجنائية (دراسة نقدية للقانون المصري)، ط ١، دار النهضة العربية، القاهرة، ص ٣٧.

ينظر الفقرة (١) من المادة (٢) من قانون مكافحة الإرهاب العراقي، والمادة (١) من قانون مكافحة الإرهاب في إقليم كردستان - العراق.

ينظر القاضي سالم روضان الموسوي، تعريف الإرهاب في قانون مكافحة الإرهاب رقم (١٣) لسنة (٢٠٠٥)، بحث منشور على موقع الانترنت الآتي: تاريخ الزيارة ٢٠١٧/٣/١. <http://www.annbaa.org/news/magalat/writers>

انظر الفقرة (٤) من المادة (٢) من قانون مكافحة الإرهاب العراقي النافذ.

انظر الفقرة (٥) من المادة (٢) من قانون مكافحة الإرهاب لإقليم كردستان.

د. علي يوسف الشكري، (٢٠٠٨)، الإرهاب الدولي في ظل النظام العالمي الجديد، ط ١، البراك للطباعة والنشر، القاهرة، ص ٥٧.

انظر الفقرة (٣) من المادة (٣) من قانون مكافحة الإرهاب لإقليم كردستان.

د. أشرف توفيق شمس الدين، مصدر سابق، ص ٣٦.

حسام السراي وآخرون، الإرهاب والحرب والسلام، بحث منشور على موقع الانترنت الآتي: <http://www.ahewar.org/debat/show.art.asD> تاريخ الزيارة ٢٠١٧/٣/٢

ينظر نص الفقرة (١) من المادة (٣) من قانون مكافحة الإرهاب العراقي النافذ.

د. أشرف توفيق شمس الدين، مصدر سابق، ص ٣٥.

ينظر نص الفقرة (٢) من المادة (٣) من القانون أعلاه.

د. سعد الأعظمي، الجرائم الماسة بأمن الدولة الداخلي، دراسة مقارنة، ط ١، دراسة الشؤون الثقافية العامة، بغداد، ١٩٨٩، ص ٦٢.

د. علي يوسف الشكري، مصدر سابق، ص ٥٨.

ينظر: د. سعد إبراهيم الأعظمي، مصدر سابق، ص ٩٧.

ينظر نص الفقرة (١) من المادة (٦) من قانون مكافحة الإرهاب العراقي النافذ، والمادة (١٢) من قانون مكافحة الإرهاب الكوردستاني.

ينظر نص المادة (٢٠) من المادة (٦) من قانون العقوبات العراقي المعدل.

ينظر الفقرة (١) من المادة (٢١) من قانون العقوبات العراقي المعدل.